

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
ФЕДЕРАЛЬНОЕ ГОСУДАРСТВЕННОЕ АВТОНОМНОЕ
ОБРАЗОВАТЕЛЬНОЕ УЧРЕЖДЕНИЕ ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
НАЦИОНАЛЬНЫЙ ИССЛЕДОВАТЕЛЬСКИЙ
НИЖЕГОРОДСКИЙ ГОСУДАРСТВЕННЫЙ УНИВЕРСИТЕТ им.Н.И.
ЛОБАЧЕВСКОГО

И.Е. Бочкарев

Практикум по муниципальному праву

Учебно-методическое пособие

**Рекомендовано методической комиссией Института экономики и
предпринимательства для студентов ННГУ, обучающихся
по направлению 40.03.01 «Юриспруденция»**

Нижний Новгород
2020

УДК 342.9 (076)
ББК 67.401я73
Б 86

Б 86 Бочкарев И.Е. Практикум по муниципальному праву: Учебно-методическое пособие. – Нижний Новгород: Нижегородский госуниверситет, 2020. – 135 с.

Рецензент: к.ю.н., доцент Клоков С.Н.

Методическая разработка представляет собой практикум по дисциплине «Муниципальное право» и содержит темы семинарских занятий, вопросы для обсуждения, компетентностно-ориентированные задания, юридические задачи, тесты, нормативные правовые акты и специальную литературу ко всем темам. Разработка нацелена на более детальное усвоение особенностей муниципально-правового регулирования, развитие логического мышления, отстаивание своей позиции в дискуссиях, выработку практических навыков реализации норм муниципального права в конкретных жизненных ситуациях. Она может быть использована как для аудиторной, так и для самостоятельной работы студентов.

Методическая разработка предназначена для студентов, обучающихся по направлению 40.03.01 «Юриспруденция», но также может быть полезна для всех кто интересуется проблемами муниципального права.

Ответственный за выпуск:
председатель методической комиссии Института экономики и
предпринимательства ННГУ Едемская С.В.

УДК 342.9 (076)
ББК 67.401я73

© Национальный исследовательский
Нижегородский государственный
университет им. Н.И. Лобачевского
© Бочкарев И.Е., 2020

СОДЕРЖАНИЕ

Введение.....	4-5
Методические рекомендации по выполнению практикума.....	5-6
Тема 1. Муниципальное право как отрасль права, научная и учебная дисциплина.. ..	7-13
Тема 2. Местное самоуправление: понятие, история, место в осуществлении народовластия.....	13-23
Тема 3. Правовые основы местного самоуправления.....	23-31
Тема 4. Территориальные основы местного самоуправления	31-39
Тема 5. Финансово-экономические основы местного самоуправления... ..	39-48
Тема 6. Организационные основы местного самоуправления	48-57
Тема 7. Муниципальная служба	57-66
Тема 8. Формы непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления.....	66-77
Тема 9. Компетенция местного самоуправления	77-86
Тема 10. Гарантии и защита прав местного самоуправления	86-97
Тема 11. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.....	7-109
Тема 12. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления	109-121
Тема 13. Местное самоуправление в Нижегородской области	121-134

Введение

Муниципальное право – это комплексная учебная юридическая дисциплина, раскрывающая правовые особенности организации и осуществления местного самоуправления в России. После принятия Конституции РФ 1993 года местное самоуправление впервые в отечественной истории приобрело на высшем законодательном уровне статус основы конституционного строя. Соответственно в стране появился самостоятельный, низовой уровень публичной власти, выражаемый, с одной стороны, в деятельности органов местной власти, а с другой - в реализации местным населением через многочисленные формы народовластия прав на решение вопросов местного значения на территориях муниципальных образований, исходя из исторических, национальных, культурных и других социальных особенностей. От эффективности местного самоуправления напрямую зависит порядок исполнения федеральных законов, законов субъектов России, решений органов муниципальной власти во всех областях сферах и отраслях местной жизни, а также реализация прав и свобод человека и гражданина. В этой связи муниципальное право требует пристального внимания тех, кто обучается юриспруденции.

В соответствии с учебным планом студенты высшего образования изучают муниципальное право в течение одного семестра и по окончании сдают зачет. Для успешного усвоения тематики муниципального права и подготовки к зачету важно помнить, что только лекционно-теоретической подготовки будет недостаточно. Также нужно работать и практически, причем как самостоятельно, так и в аудитории под руководством преподавателя.

В последнем случае используется такая форма обучения как семинар, в рамках которого в отличие от лекции инициатива предоставляется студентам и поэтому от них требуются активные и, самое главное, творческие действия. Вместе с тем качество работы на семинаре зависит и от предварительной подготовки студентов, когда студенты самостоятельно знакомятся с рекомендованными нормативными правовыми актами, специальной юридической литературой, материалами правоприменительной практики с учетом юридических проблем, правовых казусов, задач, заданий выносимых для обсуждения на занятии.

Предложенный практикум предназначен для проведения семинаров и для самостоятельной работы во внеурочное время. В нем студенты найдут задачи, компетентностно-ориентированные задания, тесты, составленные с учетом новейшего муниципального законодательства и муниципально-правовой практики, а также необходимые нормативные правовые акты и литературные источники.

В результате выполнения заданий практикума студенты приобретут навыки: работы с нормативно-правовыми актами; толкования и реализации норм материального и процессуального права в конкретных жизненных ситуациях; анализа правоприменительной и правоохранительной практики в

сфере муниципально-правового регулирования; разрешения муниципально-правовых проблем и коллизий; принятия необходимых мер защиты прав человека и гражданина в сфере муниципально-правового регулирования.

Методические рекомендации по выполнению практикума

В настоящем пособии содержатся 11 тем семинарских занятий. В каждой теме выделяются: вопросы для обсуждения; компетентностно-ориентированные задания; юридические задачи; тесты; нормативные правовые акты; специальная литература.

Вопросы для обсуждения направлены на выяснение качества усвоения теоретической информации по конкретной теме. Для правильного ответа на данные вопросы при подготовке к семинару следует внимательно ознакомиться со специальной литературой по теме, которая включает: учебники, учебные пособия, научные статьи, монографии, комментарии к действующему законодательству.

Компетентностно-ориентированные задания нацелены на формирование компетенций в соответствии с требованиями государственного образовательного стандарта 40.03.01.

Эти задания разнохарактерные и требуют тщательного анализа содержания отдельных нормативных правовых актов для:

- схематичного отображения системно-структурной специфики отдельных муниципально-правовых явлений (например, органов муниципальной власти);

- для составления алгоритмов поведения субъектов муниципально-правовых отношений при решении определенных задач (например, при проведении массового мероприятия);

- формирования конкретных выводов по поставленным проблемным вопросам;

- приведения требуемых примеров отдельных муниципально-правовых норм и источников муниципального права из системы законодательства РФ.

Среди заданий особенно творческого подхода требуют подготовка юридической консультации по запросу заинтересованного лица и составление юридически значимых документов. Для их правильного выполнения нужно обратиться к юридической практике и изучить по интерактивным материалам, размещенным на электронных ресурсах сети Интернет особенности осуществления таких профессиональных действий.

Серьезного внимания заслуживает заполнение сравнительных таблиц ориентированных на более глубокое понимание юридической сущности сопоставляемых муниципально-правовых явлений. Для выполнения этих заданий требуется одновременно анализировать несколько нормативных правовых актов, где закрепляются особенности сходных муниципально-правовых явлений. Для практического удобства в таблице в горизонтальной

строке указаны муниципально-правовые явления, которые надо сравнить между собой, а в вертикальном столбце выделены критерии для сравнения.

Решение юридических задач направлено на развитие навыков правовой квалификации поведения субъектов муниципально-правовых отношений с точки зрения его соответствия либо несоответствия требованиям, содержащимся в нормах муниципального права. При решении задач важно придерживаться определенной последовательности, которая складывается из четырех этапов.

Первый этап связан с прочтением фабулы задачи и вопросов, требующих ответа. Здесь уясняются особенности муниципально-правового статуса субъектов и вид муниципально-правового отношения, в рамках которого субъекты осуществляют свои поступки, а также устанавливается проблема, подлежащая разрешению.

Второй этап касается подбора правового акта или правовых актов, содержание которого (ых), по мнению студента, подходит для устранения выявленной проблемы.

На третьем этапе в тексте правового акта (ов) надо найти конкретную норму (мы) права позволяющие устранить выявленную проблему.

Четвертый этап связан с письменным оформлением решения. Для того, чтобы ответ на задачу выглядел профессионально следует, во-первых, использовать специальные вводные слова (например, согласно, руководствуясь, в соответствии), а во-вторых, взять в качестве образца документы практического характера, например, решения суда, в которых подробно описывается юридическая аргументация решения правовой проблемы.

Тесты направлены на проверку полученных знаний по теме или отдельному занятию в рамках темы. В каждом тесте сначала указывается контрольный вопрос, после чего приводятся четыре варианта ответов на него, из которых только один правильный.

Тема 1. Муниципальное право как отрасль права, научная и учебная дисциплина

Вопросы для обсуждения:

1. Муниципальное право – комплексная отрасль права.
2. Предмет, метод, принципы, функции и система муниципального права.
3. Источники муниципального права: понятие, виды.
4. Муниципальное право как наука.
5. Муниципальное право как учебная дисциплина.
6. Место отрасли муниципального права в системе права России.

Компетентностно-ориентированные задания

1. Проведите системно-структурный анализ Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и выделите группы общественных отношений, которые составляют предмет муниципально-правового регулирования.

2. Раскройте содержание терминов «местное самоуправление» и «муниципальное управление», покажите их отличия и приведите три примера, показывающие взаимосвязь отрасли муниципального права с этими терминами.

3. Впишите в таблицу содержание названных функций отрасли муниципального права.

Название функции муниципального права	Содержание функции муниципального права
Финансово-экономическая	
Организационно-политическая	
Организационно-идеологическая	
Коммуникативная	
Регулятивная	
Охранительная	

4. Впишите в таблицу содержание названных принципов отрасли муниципального права.

Название принципа административного права	Содержание принципа административного права
Народовластие	
Демократизм в формировании местной публичной власти	
Сочетание представительной и непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления	
Самостоятельность местной власти и ее взаимодействие с государственной властью	

С	Соподчиненность решений референдумов, сходов органов и должностных лиц в системе местного самоуправления	
С	Судебная защита и ответственность субъектов муниципально-правовых отношений	
	Повсеместность становления и развития местного самоуправления	

5. Раскройте содержание императивного метода регулирования муниципально-правовых отношений и приведите два практических примера его применения.

6. Раскройте содержание диспозитивного метода регулирования муниципально-правовых отношений и приведите два практических примера его применения.

7. Раскройте понятие система муниципального права и составьте ее схему.

8. Приведите по три примера источников муниципального права федерального, регионального (субъектов РФ) и местного уровня власти.

9. Заполните сравнительную таблицу, отражающую соотношение отрасли муниципального права с наукой муниципального права и учебной дисциплиной муниципального права.

№ пп	Критерии для сравнения	Отрасль муниципального права	Наука муниципального права	Учебная дисциплина муниципального права
1.	Цель			
2.	Предмет			
3.	Метод			
4.	Источники			
5.	Система			

10. Составьте схему, отражающую место муниципального права в системе права России.

Задачи

1. Студентов Порошенко на семинаре утверждал, что отдельно термин «муниципальное управление» в науке муниципального права выделять и рассматривать не нужно. По его мнению, достаточно термина «местное самоуправление», поскольку его смысловое содержание более широкое и охватывает муниципальное управление.

1. Считаете ли Вы мнение Порошенко правильным?
2. Свой ответ обоснуйте.

2. На семинаре на вопрос, каковы особенности муниципально-правовых отношений, студент Долгов дал следующий ответ:

– они возникают в процессе организации и деятельности органов местной власти;

– одной из сторон данных отношений всегда выступает орган местной власти или его должностное лицо;

– они носят строго вертикальный характер;

– они складываются только на территории муниципального образования;

– могут возникать по инициативе любой из сторон;

– стороны юридически равны;

– права субъектов муниципально-правовых отношений защищаются только в судебном порядке.

1. Проанализируйте ответ Долгова, используя знания из теории муниципально-правовых отношений.

2. Выскажите свои соображения по данному вопросу.

3. На территории муниципального района Высоково произошли следующие события:

– земское собрание на заседании выбрало мэра;

– депутат земского собрания Шилов написал заявление о сложении полномочий;

– глава местной администрации Пеньков издал распоряжение о назначении главой отдела строительства и жилищной политики Внукова,

– гражданин Иванов по конкурсу был принят на должность муниципального служащего в аппарат земского собрания.

1. Проанализируйте приведенные юридические факты.

2. Определите, какие юридические факты в данном случае стали основаниями для возникновения муниципально-правовых отношений и почему?

4. Гражданин Быков обратился с предложением к главе города Воронцово об установлении мемориального знака «Последний адрес» увековечивающего память о людях, подвергшихся политическим репрессиям в годы советской власти.

1. Оцените целесообразность и законность инициативы гражданина Быкова.

2. Какие действия должен совершить глава города Воронцово на основании действующего закона об обращениях граждан, и в какой последовательности?

5. На экзамене по муниципальному праву студент Бастрыкин на вопрос об особенностях муниципально-правовых норм среди прочих признаков отметил, что они имеют исключительно муниципально-правовое содержание. Нормы же других отраслей права, например, финансового, административного, земельного не могут быть одновременно правовыми нормами муниципального права, а имеют самостоятельное юридическое

значение и применяются для регулирования муниципальных отношений наряду с муниципально-правовыми нормами.

1. Согласны ли Вы с ответом Бастрыкина?
2. Ответ обоснуйте знаниями из теории муниципально-правовых норм.

Тесты

1. Термин «муниципалитет» впервые стал использоваться в:

- А) Древнем Риме;
- Б) Древнем Египте;
- В) Древней Руси;
- Г) Древней Греции.

2. Муниципальное право является комплексной отраслью права, потому что:

- А) регулирует общественные отношения как при организации и осуществлении местного самоуправления, так и муниципального управления;
- Б) отдельные нормы муниципального права одновременно выступают в качестве норм других основных (профилирующих) отраслей права;
- В) регулирует общественные отношения, как с участием органов местной власти, так и с участием местного населения;
- Г) нормы муниципального права содержатся как в нормативных правовых актах органов государственной власти, так и местной власти.

3. Вопросы местного значения конкретизированы в:

- А) Федеральном законе от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- Б) Конституции РФ;
- В) Конституции (Уставе) субъекта РФ;
- Г) Уставе муниципального образования.

4. Европейская хартия местного самоуправления принятая Конгрессом местных и региональных властей Совета Европы в 1985 году была подписана от имени РФ в:

- А) 1998 году;
- Б) 1996 году;
- В) 1995 году;
- Г) 1997 году.

5. Особенностью методов правового регулирования муниципально-правовых отношений является:

- А) сочетание предписания и дозволения;
- Б) сочетание запрета и дозволения;
- В) сочетание предписания, запрета и дозволения;
- Г) сочетание предписания и запрета.

6. В структуру муниципально-правового отношения включаются:

- А) субъекты, объект, содержание;
- Б) субъекты; объект, юридический факт;
- В) субъекты, объект, содержание, юридический факт;
- Г) субъекты, содержание, юридический факт.

7. Юридическими предпосылками возникновения муниципально-правового отношения служат:

- А) норма муниципального права, правоспособность, юридический факт;
- Б) норма муниципального права, дееспособность, юридический факт;
- В) норма муниципального права, деликтоспособность, юридический факт;
- Г) норма муниципального права, правосубъектность, юридический факт.

8. Система муниципального права - это:

- А) совокупность однородных муниципально-правовых отношений;
- Б) совокупность методов муниципального права, регулирующих определенные группы общественных отношений;
- В) совокупность однородных норм муниципального права, регулирующих определенные группы общественных отношений;
- Г) совокупность форм народовластия на территории муниципального образования.

9. Методология науки муниципального права основывается на:

- А) историческом методе познания;
- Б) диалектическом методе познания;
- В) системном методе познания;
- Г) логическом методе познания.

10. Возникновение в России муниципального права как отрасли права датируется началом:

- А) 80-х гг. XX в.;
- Б) 70-х гг. XX в.;
- В) 90-х гг. XX в.;
- Г) 60-х гг. XX в.

Нормативно-правовые акты

1. Конституции РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

2. Европейская хартия о местном самоуправлении от 15 октября 1985 г. Ратифицирована Федеральным законом от 11 апреля 1998 г. // Бюллетень международных договоров. 1998. № 11.

3. Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

4. Федеральный закон от 02 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2006. № 19. Ст. 2060.

5. Устав Нижегородской области от 30 декабря 2005 г. № 219-3 // Нижегородские новости. 2006. 18 января.

6. Устав города Нижнего Новгорода (утверждено постановлением Городской Думы г. Н.Новгорода от 23 ноября 2005 г. № 91) // Нижегородский рабочий. 2005. 30 декабря.

Специальная литература

1. Афанасьев А.А. Сельское муниципальное право как подотрасль российского права, наука и учебная дисциплина // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 12. С. 52 - 55.

2. Бабичев И.В. Основания российского муниципализма и его принципы // Конституционное и муниципальное право. 2011. № 1. С. 35 - 45.

3. Бабичев И.В. Нормы-принципы Европейской хартии местного самоуправления как составная часть правовой доктрины российской модели местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. 2018. № 6. С. 67 - 74.

4. Баррера Т.Р.У., Сидорова Е. Муниципальное право в системе права Мексики и России // Современное право. 2015. № 7. С. 130 - 135.

5. Бялкина Т.М. О системности законодательного регулирования местного самоуправления // Журнал российского права. № 4. 2002. С.36-43.

6. Дементьев А.Н. Соотношение предмета и методов правового регулирования общественных отношений в сфере местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. 2011. № 1. С. 46 - 53.

7. Дырда С.Г. К вопросу о предмете муниципального права // Административное и муниципальное право. 2012. № 7. С. 9 - 12.

8. Лангинен А.В. О соотношении понятий "местное управление", "местное самоуправление" и "муниципальное управление" // *Ars administrandi* (Искусство управления): ежегодник. Пермь, 2009. С. 112-117.

9. Кирилловых А.А. О нормативно-правовом регулировании местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2011. № 12. С. 12 - 17.

10. Князев С.Д. Местное самоуправление в Российской Федерации: конституционная природа и значение для муниципального права // Журнал российского права. 2008. № 6.

11. Михеев Д.С. Принцип гласности местного самоуправления: теоретический ракурс // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 9. С. 69 - 72.
12. Муниципальное право России : учебник для вузов / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020.
13. Тимофеев Н.С. Проблемы и особенности муниципального права в российской правовой системе // Конституционное и муниципальное право. 2017. № 3. С. 8 - 15.
14. Пешин Н.Л. Наука муниципального права // Конституционное и муниципальное право. 2009. № 9. С.
15. Пешин Н.Л. Правовое регулирование местного самоуправления: проблемы теории и практики // Конституционное и муниципальное право. 2010. № 8. С. 49 - 56.
16. Рыжов А.А. Специфика муниципального права // Государственная власть и местное самоуправление. 2011. № 3. С. 3 - 6.
17. Соловьев С.Г. К вопросу о комплексности предмета и о методах муниципальной отрасли права // Конституционное и муниципальное право. 2011. № 9. С. 17 - 20.
18. Усманова Р.М. Муниципально-правовое регулирование: предмет и объекты // Конституционное и муниципальное право. 2011. № 12. С. 50 - 58.
19. Усманова Р.М. Характеристика методов публичного регулирования общественных отношений в муниципальном праве // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. № 5. С. 24 - 31.
20. Чаннов, С.Е. Муниципальное право: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / С. Е. Чаннов. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2019.
21. Щепачев В.А. Развитое местное самоуправление - основа укрепления российского федерализма // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. № 8. С. 40 - 46.

Тема 2. Местное самоуправление: понятие, история, место в осуществлении народовластия

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие и признаки местного самоуправления.
2. Соотношение местного самоуправления с государственным управлением.
3. Принципы и функции местного самоуправления.
4. История становления и развития местного самоуправления в России.
5. Основные научные теории местного самоуправления.
6. Современные модели организации местного самоуправления за рубежом.

Компетентностно-ориентированные задания

1. Раскройте содержание конституционных основ местного самоуправления в РФ, исходя из анализа содержания Конституции РФ 1993 года.

2. Составьте схему соотношения местного самоуправления с государственным управлением, опираясь на содержание Конституции РФ 1993 года и Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

3. Приведите юридические и организационные аргументы, отражающие сходство и различия между местным самоуправлением и государственным управлением.

4. Заполните сравнительную таблицу «Отличительные особенности понятий местного самоуправления» и письменно сделайте выводы, вытекающие из таблицы

Критерии	Понятие местного самоуправления	Отличительные особенности
По Федеральному закону от 28 августа 1995 г. N 154-ФЗ "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации"		
По Федеральному закону от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»		
По Европейской хартии о местном самоуправлении от 15 октября 1985 г.		

5. Раскройте в таблице содержание названных принципов местного самоуправления в РФ.

Название принципа местного самоуправления	Содержание принципа содержание принципа местного самоуправления
самостоятельность решения населением всех вопросов местного значения	
организационное обособление местного самоуправления в системе управления обществом и государством	
многообразии организационных форм осуществления местного самоуправления	
соответствие полномочий местного самоуправления материально-финансовым ресурсам	

6. Раскройте понятие «функции местного самоуправления» и приведите по 2 практических примера реализации следующих функций местного самоуправления:

- обеспечение участия населения в вопросах местного значения;
- управление муниципальной собственностью;
- обеспечение развития территории;
- охрана общественного порядка;
- защита интересов и прав местного самоуправления;
- обеспечение потребностей населения в социально-культурных, коммунально-бытовых и иных услугах.

7. Заполните таблицу, отражающую особенности этапов становления (развития) местного самоуправления в России.

Название этапа становления (развития) местного самоуправления в России	Исторические (временные) даты начала и окончания становления (развития) местного самоуправления в России	Особенности этапа становления (развития) местного самоуправления в России
Местное самоуправление Древней Руси		
Местное управление при Иване Грозном		
Местное управление при Петре I.		
Местное управление при Екатерине II.		
Местное самоуправление при Александре I.		
Местное управление при Александре II.		
Местное управление при Александре III и Николае II		
Местное самоуправление в период деятельности		

Временного Правительства		
Местное самоуправление в советский период		
Местное самоуправление в современной пореформенной России		

8. Заполните сравнительную таблицу теорий местного самоуправления.

Критерии	Время возникновения	Представители теории или ее разновидностей (если имеются)		Разновидности теории (если имеются)		Главные положения теории (ее разновидностей, если они имеются)	
Общественная теория местного самоуправления							
Государственная теория местного самоуправления							
Теория дуализма местного самоуправления							
Социальная теория местного самоуправления							
Социал-реформистская теория местного самоуправления							

9. Используя данные сравнительной таблицы теорий местного самоуправления, а также нормативные правовые положения Конституции РФ 1993 года и Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» письменно ответьте на вопрос: какая теория (или их совокупность) лежит (ат) в основе осуществления местного самоуправления в современной России?

10. Заполните сравнительную таблицу «современные модели организации местного самоуправления за рубежом»

Критерии	Страны, в которых реализуется соответствующая модель	Характерные черты модели, особенно во взаимоотношениях с государством
Англосаксонская (классическая) модель местного самоуправления		
Континентальная модель местного самоуправления		
Смешанная модель местного самоуправления		
Советская модель местного самоуправления		
Постсоциалистическая модель местного самоуправления		
Религиозная модель местного самоуправления		
Предковая (архаичная) модель местного самоуправления		

Задачи

1. Президент РФ в соответствии со статьей 134 Конституции РФ и статьей 3 Федерального закона «О порядке принятия и вступления в силу поправок к Конституции Российской Федерации» внес в Государственную Думу проект федерального закона «о поправках к статье 130 Конституции РФ» о порядке формирования органов местной власти и сроках их полномочий.

1. Оцените законность и целесообразность инициативы Президента РФ о поправках статьи 130 Конституции РФ.

2. На семинаре по муниципальному праву между студентами Удальцовым и Глымовым возникла дискуссия относительно самостоятельности местного самоуправления в России. Удальцов отмечал, что местное самоуправление в России имеет самостоятельный характер, поскольку статья 12 Конституции РФ прямо указывает «органы местного самоуправления не входят в систему органов государственной власти». По мнению Глымова местное самоуправление является частью государственного управления, потому, что все законы, регулирующие вопросы организации и осуществления местного самоуправления в России принимаются государством, а порядок их реализации контролируется органами

государственной власти. Кроме этого, для поддержания финансово-экономической стабильности в сфере местного самоуправления органы государственной власти постоянно выделяют органам местного самоуправления дотации, субвенции и субсидии.

1. Кто из студентов прав в данной ситуации?
2. Выскажите собственное мнение по обсуждаемой проблеме.

3. В целях реализации функции охраны общественного порядка и с учетом предложений местного населения Городская Дума города Кленова приняла решение о создании в данном муниципальном образовании подразделения муниципальной полиции. Для обеспечения деятельности органа полиции представительный орган местной власти также решил выделить часть финансовых средств из городского бюджета.

1. Оцените целесообразность и законность решений представительного органа города Кленова.

2. Ответ обоснуйте ссылками на действующее законодательство.

4. Государственный Совет республики принял закон об упразднении муниципального района на территории республики по причине несоответствия полномочий местного самоуправления материально-финансовым ресурсам, имеющимся в распоряжении органов местного самоуправления данного муниципального образования. Мэр муниципального района не согласился с законом Государственного Совета и от имени местного населения обратился в суд с требованием о признании незаконным решения Государственного Совета республики и о сохранении статуса муниципального образования за муниципальным районом.

1. Проанализируйте ситуацию с точки зрения действующего законодательства о местном самоуправлении.

2. Оцените перспективы рассмотрения судом иска мэра муниципального района о признании незаконным решения Государственного Совета республики и о сохранении статуса муниципального образования за муниципальным районом.

5. На экзамене по муниципальному праву студенту Гипотезову достался вопрос о том, какая теория местного самоуправления наиболее точно объясняет особенности местного самоуправления в современной России. Гипотезов сослался на теорию дуализма, поскольку, по его мнению, в России местное самоуправление характеризуют следующие признаки:

- наличие общегосударственного и местного интересов и необходимость их сочетания;

- невозможность во многих случаях разделения общегосударственных и местных дел;

- осуществление органами местного самоуправления функций публичного и частноправового характера;

- наличие государственного характера у предметов ведения и полномочий местного самоуправления;

- реализация органами местного самоуправления полномочий, делегированных государством.

1. Проанализируйте позицию Гипотезова с точки зрения теорий местного самоуправления, действующего законодательства о местном самоуправлении в России и практики его реализации

2. Выскажите свое мнение по данному вопросу.

Тесты

1. Местное самоуправление является одним из уровней:

- А) государственного управления;
- Б) публичного управления;
- В) муниципального управления;
- Г) общественного самоуправления.

2. Признание и гарантирование местного самоуправления в России закрепляется в статье:

- А) 10 Конституции РФ;
- Б) 11 Конституции РФ;
- В) 12 Конституции РФ;
- Г) 8 Конституции РФ.

3. Общественная (общинная и хозяйственная) теория местного самоуправления возникла в середине XIX века:

- А) во Франции и Бельгии;
- Б) в Германии и Бельгии;
- В) в России и Бельгии;
- Г) в Польше и Бельгии.

4. В России разработкой общественной (общинной и хозяйственной) теории местного самоуправления занимался:

- А) Н.И. Лазаревский;
- Б) Н.М. Коркунов;
- В) В.П. Безобразов;
- Г) А.Л. Градовский.

5. Принципом местного самоуправления является:

А) многообразие организационных форм осуществления местного самоуправления;

Б) защита интересов и прав местного самоуправления;

В) обеспечение участия населения в вопросах местного значения;

Г) обеспечение потребностей населения в социально-культурных, коммунально-бытовых и иных услугах.

6. Государственная теория местного самоуправления была сформулирована:

- А) российскими учеными;
- Б) бельгийскими учеными;
- В) французскими учеными;
- Г) немецкими учеными.

7. Континентальная модель организации и осуществления местного самоуправления реализована:

- А) во Франции;
- Б) в Австралии;
- В) в Португалии;
- Г) в России.

8. Англосаксонская модель организации и осуществления местного самоуправления реализована:

- А) в Японии;
- Б) в Австрии;
- В) в КНДР;
- Г) в Индии.

9. Для какой модели организации и осуществления местного самоуправления характерно отсутствие полномочных представителей правительства, опекающих выборные органы на местах:

- А) континентальной;
- Б) религиозной;
- В) англосаксонской;
- Г) советской.

10. Для современной России при организации и осуществлении местного самоуправления характерно сочетание следующих моделей:

- А) англосаксонской и континентальной;
- Б) англосаксонской и смешанной;
- В) англосаксонской и советской;
- Г) англосаксонской и постсоциалистической.

Нормативно-правовые акты

1. Конституции РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 февраля

2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

2. Европейская хартия о местном самоуправлении от 15 октября 1985 г. Ратифицирована Федеральным законом от 11 апреля 1998 г. // Бюллетень международных договоров. 1998. № 11.

3. Федеральный закон от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 35. Ст. 3506.

4. Федеральный закон от 06 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.

5. Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

6. Федеральный закон от 02 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2006. № 19. Ст. 2060.

7. Федеральный закон от 07 февраля 2011 г. № 3-ФЗ «О полиции» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 900.

8. Устав Нижегородской области от 30 декабря 2005 г. № 219-3 // Нижегородские новости. 2006. 18 января.

9. Устав города Нижнего Новгорода (утверждено постановлением Городской Думы г. Н.Новгорода от 23 ноября 2005 г. № 91) // Нижегородский рабочий. 2005. 30 декабря.

Специальная литература

1. Бондарь Н.С., Джагарян А.А. Сильное местное самоуправление - сильное государство: история и современность // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 4. С. 62 - 74.

2. Васильев В.И. Местное самоуправление: история и современная практика // Журнал российского права. 2015. № 3. С. 5 - 15.

3. Васильев В.И. Местное самоуправление на пути централизации и сокращения выборности // Журнал российского права. 2015. № 9. С. 149 - 161.

4. Васильев В.И. О некоторых приоритетах правового регулирования местного самоуправления // Журнал российского права. 2016. № 3. С. 5 - 18.

5. Винник Н.В. Проблема реформирования местного самоуправления в Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2018. № 3. С. 55 - 57.

6. Гулина В.В. Местное самоуправление как политико-правовой институт: проблемы функционирования // Российская юстиция. 2013. № 9. С. 5 - 7.

7. Ежукова О.А. Предварительные итоги развития конституционной модели местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. 2018. № 11. С. 29 - 35.
8. Зюзина Т.Е. О природе и генезисе современного российского местного самоуправления // История государства и права. 2015. № 11. С. 6 - 11.
9. Иванченков Ю.В. Понятие местного самоуправления в конце XIX века // История государства и права. 2014. № 16. С. 33 - 38.
10. Итиуридзе Л.А. Теоретико-методологические основы функционирования местного самоуправления в Российской Федерации // Новый юридический журнал. 2013. № 3. С. 51 - 61.
11. Коньшева Е.Г. Местное самоуправление и государственная администрация: старые проблемы, новые решения // Актуальные проблемы российского права. 2015. № 4. С. 114 - 118.
12. Коньшева Е.Г. Организационно-правовая модель местного самоуправления: современные тенденции // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. № 11. С. 36 - 40.
13. Лолаева А.С. Учет исторических и местных традиций как принцип организации местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. № 3. С. 18 - 22.
14. Муниципальное право России : учебник для вузов / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020.
16. Симонова С.В., Кириенко Г.С. Организационные модели местного самоуправления в Российской Федерации: размышления об эффективности // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. № 4. С. 18 - 22.
17. Стрельников А.О. Некоторые проблемы правового регулирования организации местного самоуправления // Административное и муниципальное право. 2017. № 1. С. 8 - 15.
18. Таболин В.В. Проблемы осуществления местного самоуправления в условиях административно-командной системы государственного управления // Государственная власть и местное самоуправление. 2014. № 6. С. 46 - 50.
19. Тимофеев Н.С. Местное самоуправление на пути к народовластию // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 1. С. 53 - 56.
20. Тимофеев Н.С. Тенденции и направления концептуального развития местного самоуправления в России (статья первая) // Конституционное и муниципальное право. 2018. № 10. С. 52 - 63.
21. Холодов В.А. История становления местного самоуправления в России // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2013. № 4. С. 30 - 34.
22. Чалых И.С. Оптимизация института наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в Российской Федерации // Современное право. 2017. № 6. С. 10 - 15.
23. Чаннов, С.Е. Муниципальное право: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / С. Е. Чаннов. — 3-изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2019.

24. Чиркин В.Е. Некоторые проблемы организации местного самоуправления в зарубежных странах // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 8. С. 66 - 71.

25. Чиркин В.Е. Некоторые теоретические основы организации местного самоуправления: российский и зарубежный опыт // Государственная власть и местное самоуправление. 2014. № 12. С. 23 - 27.

26. Чупилкина А.Ф. Местное самоуправление в России: исторические предпосылки развития и современное возвращение к концептуальным основам советской модели организации местной власти // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 9. С. 21 - 25.

27. Штыкова Н.Н., Фролова О.А. Сущность и основные проблемы осуществления местного самоуправления в России // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2010. № 1. С. 6 - 10.

28. Щепачев В.А. Теории местного самоуправления и их значение в становлении конституционной концепции местного самоуправления современной России // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 12. С. 9 - 14.

Тема 3. Правовые основы местного самоуправления

Вопросы для обсуждения

1. Международно-правовые источники местного самоуправления.
2. Нормативные правовые акты Российской Федерации.
3. Нормативные правовые акты субъектов Российской Федерации.
4. Значение правовых актов Конституционного Суда Российской Федерации для местного самоуправления.
5. Муниципальные правовые акты: понятие, виды, система.
6. Муниципальное нормотворчество: понятие, виды, функции, стадии.

Компетентностно-ориентированные задания

1. Раскройте содержание термина «правовые основы местного самоуправления» и покажите его взаимосвязь с такими терминами муниципального права, как «территориальные основы местного самоуправления», «организационные основы местного самоуправления», «финансово-экономические основы местного самоуправления».

2. Составьте схему, отражающую уровни и соподчиненность правовых основ местного самоуправления.

3. Сравните структуру Европейской хартии о местном самоуправлении от 15 октября 1985 г. со структурой Федерального закона от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Выводы запишите в тетрадь. Назовите положения Европейской хартии о местном самоуправлении, которые нашли отражение в

Федеральном законе «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

4. Назовите виды нормативных правовых актов Российской Федерации и субъектов Российской Федерации, относящиеся к правовым основам местного самоуправления, и приведите по два примера каждого их вида.

5. Найдите в информационно-правовой системе Консультант Плюс пример постановления Конституционного Суда Российской Федерации связанное с местным самоуправлением, проанализируйте его и определите его правовое значение для практики осуществления местного самоуправления в России.

6. Сформулируйте определение понятия «муниципально-правовой акт» и покажите его соотношение с такими понятиями, как: «закон» «нормативный правовой акт», «индивидуальный правовой акт», «административно-правовой акт», «служебный документ».

7. Изучите структуру Устава муниципального образования, на территории которого Вы проживаете, и кратко опишите особенности каждого элемента данной структуры.

8. Заполните таблицу по видам муниципальных правовых актов, принимаемых органами и должностными лицами муниципального образования.

Орган, должностное лицо муниципального образования	Виды, принимаемых муниципальных правовых актов
Глава муниципального образования	
Представительный орган муниципального образования	
Председатель представительного органа местного самоуправления	
Глава местной администрации	
Руководитель структурного подразделения местной администрации	
Руководитель контрольно-счетной палаты муниципального образования	
Избирательная комиссия муниципального образования	
Председатель избирательной комиссии муниципального образования	

9. Раскройте содержание термина «муниципальное нормотворчество» и покажите его соотношение с такими терминами, как: «законотворчество» и правотворчество.

10. Назовите виды, функции и стадии муниципального правотворчества. Опишите особенности каждой стадии муниципального нормотворчества. Составьте алгоритм муниципального нормотворчества в деятельности представительного органа местного самоуправления.

Задачи

1. Городская Дума города Кунаково приняла решение «Об утверждении Положения о правотворческой инициативе граждан», в котором предусматривается, что право инициировать принятие муниципального правового акта принадлежит дееспособным гражданам.

1. Проанализируйте ситуацию.

2. Соответствует ли приведенная формулировка в решении Городской Думы города Кунаково федеральному законодательству?

2. Администрация городского округа Бор включила в постановление «Об утверждении Положения об аккредитации журналистов средств массовой информации, освещающих работу органов местного самоуправления муниципального образования городской округ Бор» положения о приостановлении аккредитации, а также дополнительные, не предусмотренные федеральным законодательством основания ее лишения.

1. Оцените ситуацию.

2. Определите федеральный нормативный правовой акт, который закрепляет порядок приостановления аккредитации журналистов средств массовой информации, освещающих работу органов местного самоуправления и установление оснований для ее лишения.

3. Считаете ли Вы приведенные положения из постановления Администрации городского округа Бор правомерными?

3. Городская Дума города Вернино приняла решение «О наградах и почетном звании муниципального образования «Город Вернино»», в котором предусматривалось помещение изображения Государственного герба Российской Федерации на знаках отличия, вручаемых гражданам, которым присвоены соответствующие почетные звания.

1. Изучите ситуацию.

2. Оцените правомерность использования Городской Думой города Вернино изображения Государственного герба Российской Федерации на знаках отличия, вручаемых гражданам муниципального образования.

4. Администрация Снежненского сельского поселения приняла постановление «О порядке отбывания наказания в виде обязательных и исправительных работ на территории Снежненского сельского поселения», в котором определила виды обязательных работ, и объекты где виновные отбывают наказание в виде обязательных работ согласно решениям судов по согласованию с руководителями соответствующих муниципальных организаций.

1. Оцените ситуацию.

2. Имеют ли право органы местного самоуправления издавать правовые акты, регулирующие порядок отбывания исправительных и обязательных работ на территории муниципального образования?

3. Оцените правомерность постановления Администрации Снеженского сельского поселения с точки зрения действующего законодательства о местном самоуправлении.

5. Совет депутатов Тоншенского муниципального района принял решение «О контрольно-счетном органе муниципального образования Тоншенский муниципальный район». Указанным решением председатель контрольно-счетного органа муниципального образования наделялся правом внесения на рассмотрение органов местного самоуправления проектов правовых актов.

1. Проанализируйте ситуацию.

2. Можно ли признать законным положение о наделении председателя контрольно-счетного органа муниципального образования правом внесения на рассмотрение органов местного самоуправления проектов правовых актов?

Тесты

1. Европейская хартия о местном самоуправлении от 15 октября 1985 г. Ратифицирована Федеральным законом от:

А) 11 апреля 1996 г.;

Б) 11 апреля 1998 г.;

В) 11 апреля 1997 г.;

Г) 11 апреля 1999 г.

2. Согласно Европейской хартии о местном самоуправлении от 15 октября 1985 г. финансовые средства органов местного самоуправления должны быть соразмерны предоставленным им по конституции или закону:

А) полномочиям;

Б) правам;

В) задачам;

Г) предметам ведения.

3. Конституция РФ закрепляет конституционно-правовые основы местного самоуправления в:

А) 1 и 7 главах;

Б) 1 и 9 главах;

В) 1 и 2 главах;

Г) 1 и 8 главах.

4. Согласно Конституции РФ изменение границ территорий, в которых осуществляется местное самоуправление, допускается с учетом:

А) желания населения соответствующих территорий;

- Б) опроса населения соответствующих территорий;
- В) мнения населения соответствующих территорий;
- Г) интересов населения соответствующих территорий.

5. К муниципальным правовым актам не относится:

- А) Закон;
- Б) Положение;
- В) Административный регламент;
- Г) Постановление.

6. Глава муниципального образования в пределах своих полномочий, установленных уставом муниципального образования и решениями представительного органа муниципального образования, издает:

- А) указы и распоряжения;
- Б) решения и распоряжения;
- В) приказы и распоряжения;
- Г) постановления и распоряжения.

7. Представительный орган местного самоуправления утверждает правила на территории муниципального образования:

- А) распоряжением;
- Б) постановлением;
- В) приказом;
- Г) регламентом.

8. Внутренняя деятельность представительного органа местного самоуправления регулируется:

- А) распоряжением;
- Б) положением;
- В) регламентом;
- Г) административным регламентом.

9. Предоставление услуг местному населению на территории муниципального образования регулируется:

- А) административным регламентом;
- Б) положением;
- В) решением;
- Г) распоряжением.

10. Устав муниципального образования принимается:

- А) местной администрацией;
- Б) местным населением;
- В) представительным органом местного самоуправления;
- Г) местными жителями.

Нормативно-правовые акты

1. Конституции РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

2. Европейская хартия о местном самоуправлении от 15 октября 1985 г. Ратифицирована Федеральным законом от 11 апреля 1998 г. // Бюллетень международных договоров. 1998. № 11.

3. Федеральный конституционный закон от 25 декабря 2000 г. № 2-ФКЗ «О Государственном гербе Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2000. № 52 (Часть I). Ст. 5021.

4. Закон РФ от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации» // Российская газета. 1992. 08 февраля № 32.

5. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 1994 г. № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

6. Федеральный закон от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 35. Ст. 3506.

7. Уголовно-исполнительный кодекс Российской Федерации от 08 января 1997 г. № 1-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1997. № 2. Ст. 198

8. Федеральный закон от 06 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.

9. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). ст. 1.

10. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.

11. Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

12. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15 июня 2010 г. N 16 г. Москва "О практике применения судами Закона Российской Федерации "О средствах массовой информации" // Российская газета. 2010. 18 июня № 132.

13. Устав Нижегородской области от 30 декабря 2005 г. № 219-3 // Нижегородские новости. 2006. 18 января.

14. Устав города Нижнего Новгорода (утверждено постановлением Городской Думы г. Н.Новгорода от 23 ноября 2005 г. № 91) // Нижегородский рабочий. 2005. 30 декабря.

Специальная литература

1. Аржанов В.В. Административно-правовая процедура согласования муниципально-правовых актов // Административное право и процесс. 2017. № 5. С. 75 - 78.

2. Артамонов А.Н. Устав муниципального образования и цели нормотворчества // Государственная власть и местное самоуправление. 2018. № 6. С. 37 - 41.

3. Астанин В.В. Диалектика современного состояния муниципального правотворчества // Российская юстиция. 2016. № 3. С. 14 - 17.

4. Бабичев И.В. Нормы-принципы Европейской хартии местного самоуправления как составная часть правовой доктрины российской модели местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. 2018. № 6. С. 67 - 74.

5. Беляева О.В., Алексеева Л.А. Нормотворческая деятельность органов местного самоуправления // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2016. № 1. С. 19 - 21.

6. Бондарь Н.С., Георгиева Т.П. Устав муниципального образования: нормативная модель, соотношение традиций и новаций // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 5. С. 23 - 31.

7. Бычкова Е.И. Некоторые аспекты систематизации муниципальных правовых актов // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. № 7. С. 44 - 47.

8. Гайнов И.Д. Актуальные вопросы соблюдения порядка опубликования муниципальных нормативных правовых актов // Государственная власть и местное самоуправление. 2018. № 11. С. 35 - 37.

9. Гринченко Е.А. Международно-правовые источники российского муниципального права // Конституционное и муниципальное право. 2014. № 2. С. 52 - 56.

10. Гриценко Е.В. Муниципальная реформа в фокусе решений Конституционного Суда России: новое в материально-правовых и процессуальных подходах // Сравнительное конституционное обозрение. 2016. № 5. С. 43 - 71.

11. Джагарян А.А., Джагарян Н.В. Функционально-правовые ориентиры местного самоуправления: теоретический аспект // Сравнительное конституционное обозрение. 2017. № 5. С. 94 - 115.

12. Дырда С.Г. Нормотворчество муниципальных образований // Российская юстиция. 2013. № 3. С. 21 - 23.

13. Заболотских Е.М. Вопросы местного значения в решениях Конституционного Суда Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2017. № 3. С. 56 - 59.

14. Зарубаева Е.Ю., Чердакова Л.А. Некоторые особенности правового регулирования отношений в сфере местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2018. № 10. С. 33 - 39.
15. Кандрина Н.А. Правовое регулирование предоставления муниципальных услуг органами местного самоуправления: некоторые противоречия и пробелы в федеральном законодательстве // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2018. № 1. С. 9 - 13.
16. Кирилловых А.А. О принятии и действии муниципальных правовых актов // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2011. № 4. С. 24 - 27.
17. Кожевников О.А. Некоторые тенденции нормативно-правового регулирования отдельных аспектов местного самоуправления // Электронное приложение к "Российскому юридическому журналу". 2017. № 3. С. 61 - 67.
18. Комарова В.В. Формы непосредственной демократии в муниципальном нормотворчестве // СПС КонсультантПлюс. 2014.
19. Коньшева Е.Г. Организационно-правовая модель местного самоуправления: современные тенденции // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. № 11. С. 36 - 40.
20. Костюков А.Н., Маслов К.В. Местное самоуправление в решениях Конституционного Суда Российской Федерации 2009 - 2014 годов // Журнал конституционного правосудия. 2015. № 2. С. 22 - 26.
21. Курочкин А.А. Правовые основы местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2007. № 9. С. 15-19.
22. Лютцер В.Л. Дефекты законодательства о местном самоуправлении и возникающие отсюда сложности правоприменения // Конституционное и муниципальное право. 2017. № 11. С. 48 - 56.
23. Муниципальное право России : учебник для вузов / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020.
24. Надеждин А. Муниципальное нормотворчество // ЭЖ-Юрист. 2012. № 18. С. 13.
25. Свиридов Н.Н. Механизм совершенствования конституционно-правового регулирования взаимодействия исполнительно-распорядительных органов местного самоуправления с органами государственной власти // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. № 7. С. 28 - 33.
26. Соловьев С.Г. Кодекс нормативных правовых актов муниципального образования - основа правопорядка в сфере российского местного самоуправления // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2014. № 1. С. 12 - 15.
27. Соловьев С.Г. Правовой механизм перераспределения муниципальных полномочий - конец российских самоуправленческих иллюзий // Вестник Омской юридической академии. 2016. № 3. С. 10 - 16.
28. Степанов С.А. Взаимодействие органов прокуратуры и органов местного самоуправления в сфере муниципального нормотворчества // Законность. 2013. № 8. С. 36 - 37.

29. Таболин В.В. Международно-правовые источники современного городского права // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 9. С. 66 - 71.

30. Толстых В.Л. Участие прокурора в правотворческой деятельности органов местного самоуправления // Законность. 2017. № 3. С. 13 - 16.

31. Туранин В.Ю. Проблема качества решений земских собраний сельских поселений (на примере Белгородской области) // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2018. № 2. С. 19 - 23.

32. Урожаева Т.П. Нормативно-правовое обеспечение муниципальной реформы в 1990-е гг.: общероссийский и региональный уровень // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2017. № 3. С. 10 - 13.

33. Фомичева О.А. Участие местного самоуправления в законотворческой деятельности парламентов // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2018. № 4. С. 12 - 16.

34. Хобраков Д.Ц. О государственной регистрации уставов муниципальных образований и муниципальных правовых актов о внесении изменений в уставы // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 7. С. 46 - 50.

35. Хобраков Д.Ц. Законность муниципальных нормативных правовых актов как объект теоретического исследования // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 9. С. 26 - 29.

36. Холодов В.А. Устав муниципального образования в системе нормативных правовых актов органов местного самоуправления: юридико-технические особенности структуры и содержания // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2018. № 4. С. 5 - 8.

37. Чаннов, С.Е. Муниципальное право: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / С. Е. Чаннов. — 3-изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2019.

38. Шугрина Е.С. Законодательство о местном самоуправлении: анализ состояния и тенденции развития // Муниципальное право. 2014. № 4. С. 2 - 19.

Тема 4. Территориальные основы местного самоуправления

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие территориальной основы местного самоуправления.
2. Муниципальное образование: понятие и признаки.
3. Виды муниципальных образований.
4. Границы муниципального образования и порядок их изменения.
5. Создание, преобразование и упразднение муниципальных образований.
6. Особенности территориальной организации местного самоуправления в городах федерального значения, в закрытых административно-территориальных образованиях, в наукоградах, на приграничных территориях.

Компетентностно-ориентированные задания

1. Сформулируйте определение территориальной основы местного самоуправления в России и объясните ее место и значение в системе других основ местного самоуправления (социальной, правовой, организационной и финансово-экономической).

2. Раскройте понятие «муниципальное образование» и дайте развернутую характеристику каждому признаку муниципального образования.

3. На основе анализа Конституции РФ 1993 года, Указа Президента РФ от 13 мая 2000 г. N 849 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе», Федерального закона от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», Закона Нижегородской области от 16 ноября 2005 г. «Об административно-территориальном устройстве Нижегородской области» ознакомьтесь с особенностями федеративного, административно-территориального и муниципального территориального устройства России.

Объясните, каким образом соотносятся следующие термины: «федеративное устройство государства», «федеральный округ», «субъект России», «административно-территориальное устройство», «административная территориальная единица», «муниципальное образование» и отразите это соотношение на схеме.

4. Используя положения Федерального закона от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» о муниципальных образованиях составьте схему, отражающую особенности муниципально-территориального устройства России.

5. Проанализируйте положения ст. 12 Федерального закона от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и составьте алгоритм (последовательность действий) по изменению границ муниципальных образований.

6. Объясните, на основании, каких положений Федерального закона от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а также по чьей инициативе и в каком порядке происходит создание, преобразование и упразднение различных видов муниципальных образований. Приведите по 2 практических из практики создания, преобразования и упразднения муниципальных образований в России.

7. Изучите Уставы городов федерального значения Москвы, Санкт-Петербурга, Севастополя и составьте схемы, отражающие особенности их административно-территориального и муниципально-территориального устройства.

8. Раскройте содержание понятия «закрытое административно-территориальное образование» и, используя ст. 2 Закона РФ от 14 июля 1992

№ 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» составьте схему создания, преобразования и упразднения закрытого административно-территориального образования.

9. Раскройте содержание понятия «наукоград» и, используя ст. 3 Федерального закона от 7 апреля 1999 г. № 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации» составьте схему присвоения муниципальному образованию статуса наукограда, сохранение и прекращение такого статуса.

10. Сформулируйте определение понятия «приграничная территория РФ» и на основе анализа Закона РФ от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации» и объясните особенности муниципально-территориального устройства в пределах приграничной территории РФ.

Задачи

1. Администрация муниципального района выдала индивидуальному предпринимателю разрешение на открытие детского парка аттракционов на земельном участке, входящим в территорию природного парка регионального значения и имеющим статус особо охраняемой природной территории.

1. Проанализируйте законность действий администрации муниципального района.

2. Какой порядок установлен действующим законодательством для открытия детского парка аттракционов?

2. Законодательное Собрание края приняло закон о создании на территории края нового муниципального образования в виде муниципального района, в состав которого, в свою очередь, вошли шесть городских поселений.

1. Соответствует ли закон Законодательного Собрания края Федеральному закону от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»?

3. Студенту Архарову на зачете по муниципальному праву достался следующий вопрос: Каким образом осуществляется процедура преобразования муниципальных образований, в случае объединения двух и более поселений на территории одного района, не влекущее изменение границ иных муниципальных образований?

Архаров ответил, что для объединения двух и более поселений на территории одного района, не влекущее изменение границ иных муниципальных образований необходимо согласие населения каждого из объединяемых поселений и закон представительного органа власти субъекта России об изменениях в административно-территориальном устройстве субъекта России.

1. Согласны ли Вы с ответом Архарова?

2. Свои выводы аргументируйте ссылками на законодательство о местном самоуправлении.

4. Депутат Государственной Думы Федерального Собрания РФ Гурьянов внес на рассмотрение Государственной Думы законопроект о дополнении Федерального закона от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» новыми видами муниципальных образований, которые, по его мнению, оптимизируют территориальные основы местного самоуправления в РФ. К этим муниципальным образованиям депутат отнес: городскую агломерацию – город с объективно (при наличии общих интересов) тяготеющими к нему соседними поселениями; малые и средние поселения – поселения с численностью населения: для городских поселений – по существующей градостроительной градации; для сельских поселений – с любой численностью.

1. Оцените целесообразность законодательной инициативы Гурьянова.

2. Можно ли считать виды муниципальных образований, закрепленные в настоящее время в Федеральном законе от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» недостаточными для осуществления местного самоуправления в России.

5. Губернатор области с целью привлечения к региону интереса со стороны федеральных органов государственной власти и получения дополнительных федеральных средств финансовой поддержки выступил с инициативой о создании на территории области нового муниципального образования в форме закрытого административно-территориального образования для производства новых видов оружия.

1. Оцените целесообразность и законность инициативы губернатора области.

2. Ответ обоснуйте ссылками на действующее законодательство, регулирующее вопросы территориальной организации местного самоуправления в РФ.

Тесты

1. Какое название территории в России не относится к муниципальному образованию:

- А) городское поселение;
- Б) рабочий поселок;
- В) сельское поселение;
- Г) муниципальный район.

2. Главным признаком муниципального образования является:

- А) наличие местного бюджета и муниципального имущества;

- Б) наличие органов местного самоуправления;
- В) наличие населения;
- Г) наличие своего устава о местном самоуправлении.

3. Сколько типов муниципальных образований закреплено в Федеральном законе от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»:

- А) 5;
- Б) 4;
- В) 6;
- Г) 7.

4. Внутригородскими муниципальными образованиями в Москве являются:

- А) муниципальные округа, городские округа, сельские поселения;
- Б) муниципальные округа, городские округа, поселения.
- В) муниципальные округа, городские округа, городские поселения;
- Г) муниципальные районы, городские округа, поселения.

5. Внутригородские районы, входящие в состав городского округа с внутригородским делением как тип муниципальных образований были включены в Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в:

- А) 2003 году;
- Б) 2008 году;
- В) 2014 году;
- Г) 2018 году.

6. Изменение границ муниципального образования осуществляется законом субъекта Российской Федерации по инициативе:

А) населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, федеральных органов государственной власти;

Б) населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, Президента РФ;

В) населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, Федерального Собрания РФ;

Г) населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъекта Российской Федерации, Правительства РФ.

7. Изменение границ муниципальных районов, влекущее отнесение территорий отдельных входящих в их состав поселений и (или) населенных пунктов к территориям других муниципальных районов, осуществляется:

А) с согласия населения данных поселений и (или) населенных пунктов, выраженного путем голосования, либо на собраниях граждан;

Б) с согласия населения данных поселений и (или) населенных пунктов, выраженного путем голосования, либо на конференциях граждан;

В) с согласия населения данных поселений и (или) населенных пунктов, выраженного путем голосования, либо на сходах граждан;

Г) с согласия населения данных поселений и (или) населенных пунктов, выраженного путем голосования, либо на слете граждан.

8. Преобразование муниципальных образований осуществляется:

А) законами Российской Федерации по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

Б) законами субъектов Российской Федерации по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

В) указами Президента РФ по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъектов Российской Федерации;

Г) постановлениями Правительства РФ по инициативе населения, органов местного самоуправления, органов государственной власти субъектов Российской Федерации.

9. Термин наукоград был введен впервые в:

А) городе Дубна Московской области;

Б) городе Обнинск Калужской области;

В) городе Жуковском Московской области;

Г) городе Мичирюнк Тамбовской области.

10. Закрытое административно-территориальное образование как муниципальное образование имеет статус:

А) городского округа;

Б) муниципального района;

В) городского поселения;

Г) сельского поселения.

Нормативно-правовые акты

1. Конституции РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

2. Европейская хартия о местном самоуправлении от 15 октября 1985 г. Ратифицирована Федеральным законом от 11 апреля 1998 г. // Бюллетень международных договоров. 1998. № 11.

3. Закон РФ от 14 июля 1992 № 3297-1 «О закрытом административно-территориальном образовании» // Ведомости СНД РФ и ВС РФ. 1992. № 33. Ст. 1915.

4. Закон РФ от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации» // Российская газета. 4 мая 1993 года.

5. Федеральный закон от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 35. Ст. 3506.

6. Федеральный закон от 7 апреля 1999 г. N 70-ФЗ «О статусе наукограда Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. № 15. Ст. 1750.

7. Федеральный закон от 06 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.

8. Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

9. Указ Президента РФ от 13 мая 2000 г. N 849 «О полномочном представителе Президента Российской Федерации в федеральном округе» // Собрание законодательства РФ. 2000. № 20. Ст. 2112.

10. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2012 «О ведении государственного реестра муниципальных образований Российской Федерации» г. № 344 // Собрание законодательства РФ. 2012. № 13. Ст. 1252.

11. Закон г. Москвы от 28 июня 1995 г. "Устав города Москвы" // Ведомости Московской Думы. № 4. 1995.

12. Устав Санкт-Петербурга (принят Законодательным Собранием СПб 14 января 1998 г.) // Вестник Законодательного Собрания Санкт-Петербурга. 1998. № 5-6.

13. Устав города Севастополя от 14 апреля 2014 г. № 1-ЗС (принят Законодательным Собранием г. Севастополя 11 апреля 2014 г.) // Севастопольские известия. 2014. № 31(1652).

14. Устав Нижегородской области от 30 декабря 2005 г. № 219-З // Нижегородские новости. 2006. 18 января.

15. Закон Нижегородской области от 16 ноября 2005 г. «Об административно-территориальном устройстве Нижегородской области» // Нижегородские новости. 2005. 23 ноября.

16. Устав города Нижнего Новгорода (утверждено постановлением Городской Думы г. Н.Новгорода от 23 ноября 2005 г. № 91) // Нижегородский рабочий. 2005. 30 декабря.

Специальная литература

1. Бычкова Е.И. К вопросу о территориальной организации местного самоуправления в городе Москве // Государственная власть и местное самоуправление. 2018. № 5. С. 39 - 42.
2. Васильев В.И. Административно-территориальное устройство региона и территориальное устройство местного самоуправления // Журнал российского права. 2006. № 3. С. 3-11.
3. Винник Н.В. Проблемы территориальной организации местного самоуправления в России // Административное и муниципальное право. 2014. № 11. С. 1206 - 1210.
4. Габдрахманова Р. А. Особенности организации местного самоуправления в закрытых административно-территориальных образованиях // Приоритетные научные направления: от теории к практике. 2016. № 25. Ч. 2. С. 125-130.
5. Гунина Т.Г. Местные сообщества как субъекты решения территориальных вопросов местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 11. С. 24 - 28.
6. Данько А.А. Территориальное устройство города федерального значения Москвы: проблемы и перспективы // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 10. С. 59 - 63.
7. Забелина Е.П. Регулирование процесса преобразования муниципальных образований: состояние, перспективы совершенствования // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 12. С. 72 - 76.
8. Козодубов А.А. Организация местного самоуправления в городе федерального значения Севастополе // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2018. № 2. С. 15 - 18.
9. Кустов С.С. Правовая природа и содержание права на установление состава территории и границ муниципального образования // Современное право. 2016. № 10. С. 45 - 50.
10. Ладин И.Н. Понятие муниципального образования и его территориальный статус // Общество и право. 2009 № 1.
11. Миронова С. М. Городские округа с внутригородским делением и внутригородские районы как новые субъекты финансовых правоотношений // Бизнес. Образование. Право. Вестник Волгоградского института бизнеса. 2016. № 1. С. 201-208.
12. Муниципальное право России : учебник для вузов / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020.
13. Муртазалиев А.М. Городской округ с внутригородским делением как новый тип муниципальных образований: проблемы и пути решения // Конституционное и муниципальное право. 2017. № 6. С. 50 - 53.
14. Панов Д.С. Проблемы учета мнения населения при принятии решений об изменении территориального статуса муниципального образования

(правовые аспекты) // Государственная власть и местное самоуправление. 2018. № 3. С. 50 - 55.

15. Пылин, В. В. Правовое регулирование изменения границ и преобразования муниципальных образований, пути устранения недостатков // Управленческое консультирование. 2016. № 2. С. 20-24.

16. Рыков А.Н. К вопросу о территориальной модели эффективной организации местной власти // Конституционное и муниципальное право. 2018. № 5. С. 45 - 50.

17. Сергеев Д.Б. Классификации муниципальных образований: правовые аспекты // Российская юстиция. 2013. № 3. С. 18 - 21.

18. Сергеев Д.Б. Существенные признаки муниципального образования // Lex russica. 2013. № 5. С. 488 - 494.

19. Трубилов Г.В. Общегородские территории как новый вид территориальных образований в муниципальном праве // Конституционное и муниципальное право. 2017. № 5. С. 46 - 49.

20. Федорук Д.М. Признаки наукограда как муниципального образования // Современное право. 2013. № 9. С. 38-42.

21. Хлуднев Е. И. К вопросу об определении понятия «граница муниципального образования» // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2016. № 1. С. 3-7.

22. Чаннов, С.Е. Муниципальное право: учебник и практикум для прикладного балакавриата / С. Е. Чаннов. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2019.

23. Шугрина Е.С. Особенности организации местного самоуправления на отдельных территориях // Муниципальное право. 2012. № 4. С. 7 - 14.

24. Шугрина Е.С. Соотношение понятий "муниципальное образование", "административно-территориальная единица", "населенный пункт" // Городское управление. 2013. № 1. С. 30 - 43.

Тема 5. Финансово-экономические основы местного самоуправления

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие финансово-экономической основы местного самоуправления.
2. Муниципальная собственность: понятие, состав, реестр, защита.
3. Основания приобретения и прекращения права муниципальной собственности.
4. Отношения органов местного самоуправления с предприятиями и учреждениями, входящими и не входящими в состав муниципальной собственности.
5. Понятие и состав местных бюджетов.
6. Муниципальный заказ.

Компетентностно-ориентированные задания

1. Сформулируйте определение финансово-экономической основы местного самоуправления в России и объясните ее место и значение в системе других основ местного самоуправления (социальной, правовой, территориальной и организационной).

1. Раскройте содержание следующих терминов: «местные налоги», «муниципальное имущество», «муниципальная собственность», «муниципальный бюджет», «муниципальный заказ» и покажите их соотношение между собой.

2. Перечислите объекты, которые включаются в состав муниципальной собственности и раскройте содержание данных об объекте муниципальной собственности содержащихся в реестре муниципальной собственности.

3. Назовите способы защиты муниципальной собственности и нормативные правовые акты, в которых закрепляются их виды и порядок реализации. Приведите по два примера применения каждого из способов защиты муниципальной собственности на практике.

4. Заполните сравнительную таблицу муниципальных унитарных предприятий:

№ пп	Критерии сравнения	Унитарные муниципальные предприятия на праве хозяйственного ведения	Унитарные муниципальные предприятия на праве оперативного управления
1.	Правовая основа		
2.	Понятие		
3.	Порядок учреждения		
4.	Порядок управления		
5.	Правовой режим закрепленного имущества		
6.	Порядок использования полученной прибыли		
7.	Порядок реорганизации и ликвидации		

7. Заполните сравнительную таблицу местных налогов:

№ пп	Критерии сравнения	Земельный налог	Налог на имущество физических лиц
1.	Правовая основа		
2.	Понятие		
3.	Налогоплательщики		
4.	Объект налогообложения		
5.	Налоговая база		
6.	Порядок определения		

	налоговой базы		
7.	Налоговый и отчетный периоды		
8.	Налоговая ставка		
9.	Налоговые льготы		
10.	Порядок исчисления налога		
11.	Порядок и сроки уплаты налога		

8. Назовите элементы, из которых состоит бюджет муниципального образования. Составьте схему бюджетного процесса с указанием особенностей каждой стадии.

9. Составьте схему управления муниципальным заказом на примере конкретного муниципального образования, уделяя при этом внимание последовательности действий органы местного самоуправления и оформляемым документам.

10. Назовите способы размещения муниципального заказа и раскройте порядок их реализации.

Задачи

1. Администрация города Климов с целью урегулирования торговой деятельности индивидуальных предпринимателей приняла постановление «Об утверждении порядка размещения нестационарных торговых объектов на территории города Климов и административного регламента администрации города Климов по предоставлению муниципальной услуги «Заключение договора на размещение нестационарного торгового объекта на территории города Климов»

1. Проанализируйте ситуацию.

2. Соответствует ли постановление администрации города Климов действующему законодательству, регулирующему торговую деятельность в России?

2. Администрация муниципального района Хмельницкий в постановлении «Об утверждении Порядка ведения реестра муниципального имущества Хмельницкого муниципального района» установила положение, согласно которому ведение реестра муниципальной собственности осуществляется в порядке, установленном муниципальными нормативными правовыми актами Хмельницкого муниципального района.

1. Оцените ситуацию.

2. Можно ли признать приведенное положение из постановления Администрации муниципального района Хмельницкий соответствующим Федеральному закону от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»?

3. Администрация сельского поселения Рукодельное приняла постановление «Об утверждении Правил использования водных объектов общего пользования для личных и бытовых нужд на территории сельского поселения Рукодельное».

1. Проанализируйте ситуацию.

2. Соответствует ли постановление администрации сельского поселения Рукодельное Водному кодексу РФ и Федеральному закону от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»?

3. Какими полномочиями наделены власти сельских поселений в сфере использования водных объектов?

4. Администрация городского поселения Верещагино приняла решение о сносе самовольной постройки, в отношении которой ранее судом принято решение об отказе в удовлетворении исковых требований о сносе самовольной постройки.

1. Оцените ситуацию.

2. Имеет ли право орган местной власти принимать решение о сносе самовольной постройки?

3. Правомерно ли принятое решение органа местной власти в приведенной ситуации?

5. По итогам открытого аукциона на выполнение работ по капитальному ремонту общежития в 2018 году местной администрацией городского округа Великий заключен муниципальный контракт с подрядной организацией о ремонте дороги. Срок выполнения работ по контракту был определен до 20 декабря 2018 года. Работы были выполнены своевременно и в полном объеме. В апреле 2019 года заключено дополнительное соглашение к указанному контракту, которым увеличена стоимость работ почти на 1 миллион рублей и фактически продлен срок действия контракта до сентября 2019 года. Вместе с тем сведения об изменении муниципального контракта не были направлены в федеральный орган исполнительной власти по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы РФ.

1. Оцените ситуацию.

2. Правомерно ли заключение дополнительного соглашения местной администрацией городского округа Великий?

Тесты

1. Экономическую основу местного самоуправления составляют находящиеся в муниципальной собственности:

А) предприятия и учреждения, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований;

Б) земельные ресурсы, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований;

В) имущество, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований;

Г) природные ресурсы, средства местных бюджетов, а также имущественные права муниципальных образований.

2. Порядок и условия приватизации муниципального имущества определяются:

А) нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с федеральными законами;

Б) нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с законами субъектов России;

В) нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с постановлениями Правительства России;

Г) нормативными правовыми актами органов местного самоуправления в соответствии с указами Президента России.

3. Цели, условия и порядок деятельности муниципальных предприятий и учреждений определяют:

А) глава муниципального образования;

Б) органы местного самоуправления, осуществляющие функции и полномочия учредителя;

В) местная администрация;

Г) представительный орган местного самоуправления.

4. Органы местного самоуправления ведут реестры муниципального имущества в порядке, установленном:

А) уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным органом исполнительной власти;

Б) уполномоченным Правительством Российской Федерации органом исполнительной власти субъекта федерации;

В) уполномоченным Правительством Российской Федерации министерством;

Г) уполномоченным Правительством Российской Федерации федеральным агентством.

5. Контроль за исполнением местного бюджета осуществляется:

А) федеральными органами государственной власти;

Б) органами местного самоуправления совместно с федеральными органами государственной власти;

В) органами местного самоуправления самостоятельно;

Г) органами местного самоуправления совместно с органами государственной власти субъекта России.

6. Закупки товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд осуществляются за счет:

- А) средств местного бюджета;
- Б) совместных средств местного бюджета и федерального бюджета;
- В) совместных средств местного бюджета и бюджета субъекта федерации;
- Г) средств бюджета субъекта федерации.

7. Формирование доходов местных бюджетов осуществляется в соответствии:

А) с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и муниципально-правовыми актами об иных обязательных платежах;

Б) с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и нормативно-правовыми актами об иных обязательных платежах;

В) с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством субъектов Российской Федерации об иных обязательных платежах;

Г) с бюджетным законодательством Российской Федерации, законодательством о налогах и сборах и законодательством об иных обязательных платежах.

8. Размер платежей в порядке самообложения граждан устанавливается в абсолютной величине равным для всех жителей муниципального образования (населенного пункта, входящего в состав поселения, внутригородского района, внутригородской территории города федерального значения, городского округа либо расположенного на межселенной территории в границах муниципального района), за исключением отдельных категорий граждан, численность которых не может превышать:

- А) 30 процентов от общего числа жителей муниципального образования;
- Б) 20 процентов от общего числа жителей муниципального образования;
- В) 10 процентов от общего числа жителей муниципального образования;
- Г) 40 процентов от общего числа жителей муниципального образования.

9. Представительные органы муниципальных образований могут принимать решения о создании:

- А) коммерческих организаций;
- Б) некоммерческих организаций в форме автономных некоммерческих организаций и фондов;
- В) обществ с ограниченной ответственностью;
- Г) муниципальных унитарных предприятий.

10. Финансовое обеспечение расходных обязательств муниципальных образований, возникающих при выполнении государственных полномочий

Российской Федерации, переданных для осуществления органам местного самоуправления, осуществляется за счет средств федерального бюджета путем предоставления:

А) субсидий местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации;

Б) субвенций местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации;

В) дотаций местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации;

Г) трансфертов местным бюджетам из бюджета субъекта Российской Федерации.

Нормативно-правовые акты

1. Конституции РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

2. Европейская хартия о местном самоуправлении от 15 октября 1985 г. Ратифицирована Федеральным законом от 11 апреля 1998 г. // Бюллетень международных договоров. 1998. № 11.

3. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 1994 г. № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

4. Федеральный закон от 29 июля 1998 г. «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3814.

5. Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.

6. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3824.

7. Федеральный закон Российской Федерации от 16 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» // Российская газета. 1999. 12 мая.

8. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001г. № 136-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.

9. Федеральный закон от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 4. Ст. 251.

10. Федеральный закон от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. // Собрание законодательства РФ. 2002. № 47. Ст. 4634.

11. Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

12. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2005. № 1 (часть 1). Ст. 16.

13. Водный кодекс Российской Федерации от 03 июня 2006 г. № 74-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2006. № 23. Ст. 2381.

14. Федеральный закон от 28 декабря 2009 г. № 381-ФЗ «Об основах государственного регулирования торговой деятельности в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2010. № 1. Ст. 2.

15. Федеральный закон от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Собрание законодательства РФ. 2013. № 14. Ст. 1652.

16. Указ Президента Российской Федерации от 22 декабря 1993 г. № 2265 «О гарантиях местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. 1993. № 52. Ст. 5071.

17. Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1992. № 3. Ст. 39.

18. «Положение об определении пообъектного состава федеральной, государственной и муниципальной собственности и порядке оформления прав собственности». Утверждено распоряжением Президента Российской Федерации от 18 марта 1992 г. № 114-рп // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1992. № 13. Ст. 697.

19. Устав Нижегородской области от 30 декабря 2005 г. № 219-3 // Нижегородские новости. 2006. 18 января.

20. Устав города Нижнего Новгорода (утверждено постановлением Городской Думы г. Н.Новгорода от 23 ноября 2005 г. № 91) // Нижегородский рабочий. 2005. 30 декабря.

Специальная литература

1. Арутюнян Р.Э., Мирзоян И.А. Ключевые проблемы и векторы развития экономических основ местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2018. № 11. С. 26 - 30.

2. Бабичев И.В., Есин В.В. Некоторые правовые аспекты муниципальной экономики и осуществления компетенций муниципальных образований // Конституционное и муниципальное право. 2017. № 3. С. 47 - 55.

3. Белова С.В., Руденко А.В. Надзор за исполнением законодательства о размещении государственных и муниципальных заказов // Законность. 2012. № 9. С. 21 - 24.

4. Бусыгин Л.И. Экономические основы местного самоуправления и управленческий труд в муниципальных органах // Вестник Пермского университета. Юридические науки. 2014. № 1. С. 248 - 255.

5. Васильев С.А. Местные налоги: к вопросу об ограничении конституционных основ народовластия // Налоги. 2017. № 1. С. 8 - 12.

6. Выдрин И.В., Темирова Б.Г. К вопросу о понятии бюджетно-правового статуса муниципального образования // Конституционное и муниципальное право. 2017. № 10. С. 50 - 53.

7. Гончаров В.В. Имущество, находящееся в муниципальной собственности, как элемент финансово-экономических основ местного самоуправления в России // Административное и муниципальное право. 2011. № 9. С. 52 - 54.

8. Гончаров В.В. Становление и развитие финансово-экономических основ местного самоуправления в России // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 11. С. 43 - 47.

9. Зюзина Т.Е. Муниципальная реформа и развитие экономической основы местного самоуправления // Современное право. 2015. № 8. С. 45 - 50.

10. Кеня И.А. Экономическая основа местного самоуправления: понятие и особенности правового регулирования // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2014. № 3. С. 20 - 23.

11. Климанова А.Ю. Проблемы определения правового содержания понятия "экономическая основа местного самоуправления" // Административное и муниципальное право. 2012. № 1. С. 51 - 58.

12. Косинский П.Д. Преобразование муниципальных образований как способ выравнивания бюджетной обеспеченности // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2015. № 2. С. 6 - 10.

13. Муниципальное право России : учебник для вузов / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020.

14. Селютина Е.Н., Ржищев П.Ю. К вопросу об укреплении экономической основы местного самоуправления // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2015. № 2. С. 10 - 12.

15. Синдеева И.Ю., Черникова Е.В. Становление института управления муниципальной собственностью // Современное право. 2015. № 10. С. 19 - 25.

16. Сыров А.Н. Повышение состоятельности органов местного самоуправления поселений через эффективное управление муниципальным имуществом // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. № 3. С. 25 - 30.

17. Тхабисимов Х.А. Некоторые особенности становления и развития института муниципальной собственности в России // Актуальные проблемы российского права. 2016. № 3. С. 63 - 70.

18. Чаннов, С.Е. Муниципальное право: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / С. Е. Чаннов. — 3-изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2019.

19. Чердакова Л.А. Имущество муниципальных образований как необходимое условие эффективного осуществления права муниципальной собственности // Государственная власть и местное самоуправление. 2014. № 4. С. 46 - 49.

20. Шишкина О.Е. О перспективах реализации конституционной модели экономической основы местного самоуправления в Российской Федерации // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2014. № 1. С. 18 - 20.

21. Шугрина Е.С. Местные бюджеты как финансовая основа для осуществления полномочий органов местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. 2018. № 11. С. 69 - 76.

Тема 6. Организационные основы местного самоуправления

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие организационных основ местного самоуправления.
2. Понятие, принципы, структура, особенности правового положения органов местного самоуправления.
3. Место и роль представительных органов в системе местного самоуправления, их структура и полномочия.
4. Правовой статус депутата, выборного должностного лица местного самоуправления и выборного должностного лица органа местного самоуправления.
5. Основы правового положения местной администрации и иных органов муниципального образования.
6. Модели организации местной власти в РФ.

Компетентностно-ориентированные задания

5. Сформулируйте определение организационной основы местного самоуправления в России и объясните ее место и значение в системе других основ местного самоуправления (социальной, правовой, территориальной и финансово-экономической).
6. Раскройте содержание следующих терминов: «система органов местного самоуправления», «структура органов местного самоуправления», «система местного самоуправления» и покажите их соотношение между собой.

3. Объясните, в чем заключается отличие между депутатом представительного органа местного самоуправления, выборным должностным лицом местного самоуправления и выборным должностным лицом органа местного самоуправления.

4. Заполните таблицу, отражающую особенности правового положения: представительного органа местного самоуправления, местной администрации, контрольно-счетного органа муниципального образования, избирательной комиссии муниципального образования

№ пп	Критерии сравнения	Представительный орган местного самоуправления	Местная администрация	Контрольно-счетный орган муниципального образования	Избирательная комиссия муниципального образования
1.	Понятие				
2.	Правовой акт, закрепляющий правовой статус органа				
3.	Порядок создания				
4.	Основные полномочия				
5.	Издаваемые правовые акты				

5. Приведите по 3 примера правовых актов главы муниципального образования, представительного органа местного самоуправления и местной администрации и объясните их юридическую силу, порядок подготовки, издания и официального опубликования.

6. Раскройте в таблице содержание принципов организации и деятельности органов местного самоуправления.

Название принципа принципов организации и деятельности органов местного самоуправления	Содержание принципов организации и деятельности органов местного самоуправления
демократический характер организации и деятельности органов местного самоуправления	
разделение властей	
территориальная организация органов местного самоуправления	
самостоятельность (обособленность) органов местного самоуправления	

7. Сформулируйте определение понятия «компетенция органов местного самоуправления», перечислите элементы данной компетенции. Объясните соотношение терминов «компетенция органов местного самоуправления» и «полномочия органов местного самоуправления».

8. На основе анализа положений Федерального закона от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» определите: сколько моделей (вариантов) организации структуры органов местного самоуправления существует в России.

9. Какая модель (вариант) организации структуры органов местного самоуправления, по Вашему мнению, наиболее приемлема. Аргументируйте свой выбор с приведением примеров из практики осуществления местного самоуправления в России.

10. Сравните модели (варианты) организации структуры органов местного самоуправления в России с моделями (вариантами) организации структуры органов местного самоуправления в 2-3 странах Восточной и Западной Европы. Выводы запишите в тетрадь.

Задачи

1. Главе муниципального образования поступил на рассмотрение проект решения представительного органа местного самоуправления об увеличении ставки налога на землю, в отношении земельных участков ограниченных в обороте в соответствии с законодательством РФ, предоставленных для обеспечения обороны, безопасности и таможенных нужд. Глава муниципального образования не согласился с проектом решения представительного органа местного самоуправления и отклонил его.

1. Имеет ли право глава муниципального образования, не согласится с проектом решения представительного органа местного самоуправления и отклонить его?

2. Что должен сделать в сложившейся ситуации представительный орган местного самоуправления?

2. Органы местного самоуправления сельских и поселковых муниципальных образований Алексеевского района Самарской области обеспечивают граждан и иных лиц доступом к информации о своей деятельности через местную газету «Развитие населенного пункта».

1. Можно ли признать такой порядок распространения информации о деятельности органов местного самоуправления достаточным?

2. Ответ обоснуйте положениями российского законодательства, регулирующего отношения органов местной власти в информационной сфере.

3. Решением Земского собрания депутатов Пильненского муниципального района Нижегородской области внесены изменения в решение собрания «Об утверждении Положения о помощнике депутата Собрания Пильненского муниципального района». Пунктом 1.1 упомянутого решения определено, что помощником депутата может быть только лицо, проживающее и зарегистрированное на территории района.

1. Проанализируйте ситуацию, используя законодательство Нижегородской области.

2. Соответствует ли положение Решение Земского собрания депутатов Пильненского муниципального района законодательству Нижегородской области?

4. Представительный орган местного самоуправления муниципального района включил в устав муниципального образования норму, согласно которой к полномочиям органов местного самоуправления района относится установление порядка организации и проведения публичных слушаний по проектам генеральных планов, проектам правил землепользования и застройки, проектам планировки территории, проектам межевания территории, проектам, предусматривающим внесение изменений в один из указанных утвержденных документов, проектам решений о предоставлении разрешения на условно разрешенный вид использования земельного участка или объекта капитального строительства, проектам решений о предоставлении разрешения на отклонение от предельных параметров разрешенного строительства, реконструкции объектов капитального строительства, вопросам изменения одного вида разрешенного использования земельных участков и объектов капитального строительства на другой вид такого использования при отсутствии утвержденных правил землепользования и застройки.

1. Проанализируйте ситуацию, используя законодательство России о полномочиях органов власти.

2. Вправе ли представительный орган местного самоуправления муниципального района закреплять такое полномочие в уставе муниципального образования?

5. Глава местной администрации муниципального района по причине отсутствия на данной территории нотариального органа произвел нотариальное удостоверение соглашения об уплате алиментов.

1. Оцените ситуацию.

2. Имеют ли право должностные лица органов местного самоуправления совершать нотариальные действия?

3. Считаете ли Вы правомерным действие главы местной администрации муниципального района по нотариальному удостоверению соглашения об уплате алиментов?

Тесты

1. В Федеральном законе от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» для объединения органов местного самоуправления используется термин:

- А) совокупность;
- Б) структура;
- В) система;
- Г) союз.

2. Не обязательно наличие в структуре органов местного самоуправления:

- А) представительного органа муниципального образования;
- Б) избирательной комиссии муниципального образования;
- В) местной администрации (исполнительно-распорядительного органа муниципального образования);
- Г) главы муниципального образования.

3. Выборы в органы местного самоуправления вновь образованного муниципального образования должны быть проведены не позднее чем через:

- А) три месяца со дня его создания;
- Б) пять месяцев со дня его создания;
- В) шесть месяцев со дня его создания;
- Г) два месяца со дня его создания.

4. Проведение местного референдума или схода граждан по вопросу определения структуры органов местного самоуправления вновь образованного муниципального образования при наличии соответствующей инициативы жителей вновь образованного муниципального образования обеспечивают:

- А) Президент РФ;
- Б) Государственная Дума Федерального Собрания РФ;
- В) Правительство РФ;
- Г) органы государственной власти субъекта Российской Федерации.

5. Порядок деятельности фракций представительного органа местного самоуправления устанавливается:

- А) регламентом;
- Б) положением;
- В) инструкцией;
- Г) постановлением.

6. Контракт с главой местной администрации заключается на срок полномочий представительного органа муниципального образования, принявшего решение о назначении лица на должность главы местной администрации, но не менее чем на:

- А) три года;

- Б) 1 год;
- В) два года;
- Г) четыре года.

7. В структуру местной администрации могут входить:

- А) отраслевые (функциональные) и районные органы местной администрации;
- Б) отраслевые (функциональные) и поселковые органы местной администрации;
- В) отраслевые (функциональные) и городские органы местной администрации;
- Г) отраслевые (функциональные) и территориальные органы местной администрации.

8. На постоянной основе могут работать не более:

- А) 5 процентов депутатов от установленной численности представительного органа муниципального образования;
- Б) 10 процентов депутатов от установленной численности представительного органа муниципального образования;
- В) 15 процентов депутатов от установленной численности представительного органа муниципального образования;
- Г) 20 процентов депутатов от установленной численности представительного органа муниципального образования.

9. Встречи депутата с избирателями в форме публичного мероприятия проводятся в соответствии с:

- А) законодательством Российской Федерации об обращениях граждан;
- Б) законодательством Российской Федерации о собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях;
- В) законодательством субъекта Российской Федерации о гарантиях депутатов представительного органа местного самоуправления;
- Г) Уставом муниципального образования.

10. Общие принципы организации работы контрольно-счетного органа муниципального образования установлены в:

- А) Уставе муниципального образования;
- Б) Федеральном законе от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»;
- В) специальном федеральном законе о контрольно-счетном органе муниципального образования;
- Г) Уставе субъекта РФ, на территории которого образуются контрольно-счетные органы муниципальных образований.

Нормативно-правовые акты

1. Конституции РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

2. Европейская хартия о местном самоуправлении от 15 октября 1985 г. Ратифицирована Федеральным законом от 11 апреля 1998 г. // Бюллетень международных договоров. 1998. № 11.

3. Основы законодательства Российской Федерации о нотариате (утв. ВС РФ 11 февраля 1993 г. № 4462-1) // Российская газета. 1993. № 49.

4. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 1994 г. № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

5. Федеральный закон от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 35. Ст. 3506.

6. Федеральный закон от 06 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.

7. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.

8. Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

9. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2005. № 1 (часть 1). Ст. 16.

10. Федеральный закон от 09 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» // Собрание законодательства РФ. 2009. № 7. Ст. 776.

11. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7 Ст. 903.

12. Устав Нижегородской области от 30 декабря 2005 г. № 219-3 // Нижегородские новости. 2006. 18 января.

13. Закон Нижегородской области от 25 сентября 2008 г. № 133-9 «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Нижегородской области» // Правовая среда. 2008. №

83(966).

14. Устав города Нижнего Новгорода (утверждено постановлением Городской Думы г. Н.Новгорода от 23 ноября 2005 г. № 91) // Нижегородский рабочий. 2005. 30 декабря.

Специальная литература

1. Безбогин А. К. Правовая природа и виды органов местного самоуправления: особенности нормативного обеспечения // Приоритетные научные направления: от теории к практике. 2016. № 25, Ч. 2. С. 105-110.

2. Быкова А. Г. К вопросу о способах замещения должности главы муниципального образования // Вестник Омской юридической академии. — 2016. № 2. С. 17-23.

3. Быкова А.Г. Организационная модель формирования органов и должностных лиц муниципальных образований // Государственная власть и местное самоуправление. 2018. № 10. С. 40 - 44.

4. Вагапова Р.М. Основы местной администрации в Российской Федерации // Новое слово в науке и практике: гипотезы и апробация результатов исследований. 2016. № 23. С. 197-203.

5. Говдиш М.Н. [Статус органов местного самоуправления через призму антикоррупционной политики](#) // [Государственное и муниципальное управление в XXI веке: теория, методология, практика](#). 2016. № 22. С. 89-93.

6. Демидов М. В., Соколова Е.И. Право глав местных администраций и специально уполномоченных должностных лиц местного самоуправления на совершение нотариальных действий // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 1. С. 74-79.

7. Ирхин И. В. Правовой статус главы муниципального образования: актуальные проблемы поиска оптимума // Журнал российского права. 2016. № 3. С. 18-27.

8. Кокотов А. Н. О системе и структуре органов местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 3. С. 3-7.

9. Коньшева Е.Г. Организационно-правовая модель местного самоуправления: современные тенденции // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. № 11. С. 36 - 40.

10. Корякин И.С. Преимущества модели организации местного самоуправления с использованием конкурса по отбору кандидатур на должность главы муниципального образования // Таврический научный обозреватель. 2016. № 1. С. 56-57.

11. Кравцова А. В. Полномочия органов местного самоуправления // Политика, экономика и социальная сфера: проблемы взаимодействия. 2016. № 3. С. 10-14.

12. Кудрявцев В. В. Право граждан на участие в избрании главы местной администрации в контексте принципа гласности в местном самоуправлении // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 1. С. 18-23.

13. Майкова Э. Ю. Симонова Э.Ю. Модели избрания главы местного самоуправления в современной России: теория и реальные муниципальные практики // Власть. 2016. № 1. С. 57-63.

14. Майхир М. Е. Правовое регулирование перераспределения полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований и органами государственной власти субъекта РФ // Actualscience. 2016. Т. 2. № 1. С. 98-100.

15. Муниципальное право России : учебник для вузов / А. Н. Кокотов [и др.]; под редакцией А. Н. Кокотова. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020.

16. Новоселова А.С. Правовое регулирование дополнительного профессионального образования депутатов представительных органов местного самоуправления в Российской Федерации // Наука и технологии в современном обществе. 2016. № 1. С. 125-128.

17. Попова Н.Ф. О государственных полномочиях органов местного самоуправления // Современный юрист. 2016. № 1. С. 9-18.

18. Рыков А.Н. К вопросу о территориальной модели эффективной организации местной власти // Конституционное и муниципальное право. 2018. № 5. С. 45 - 50.

19. Селютина Е.Н., Тихалева Е.Ю., Холодов В.А. Глава муниципального образования в системе органов местного самоуправления: современные тенденции развития // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2016. № 1. С. 15-18.

20. Серазетдинов Л.Р. Противодействие коррупции в органах местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. № 6. С. 46 - 50.

21. Смирнов С.В. Проблемы правового регулирования организации муниципальной власти на современном этапе реформирования местного самоуправления в России // Вестник Костромского государственного университета им. Н. А. Некрасова. 2016. Т. 22. № 2. С. 231-235.

22. Соловьев С.Г. Мысли о содержании и перспективах правового института перераспределения муниципальных полномочий // Юридическая наука. 2016. № 1. С. 49-56.

23. Хабибуллина Г.Р. Принципы наделения органов местного самоуправления государственными полномочиями и практика конституционных (уставных) судов // Балтийский гуманитарный журнал. — 2016. Т. 5. № 1. С. 215-218.

24. Хвостунова Н. В., Хазов Е.Е. Нормативно-правовая основа полномочий органов местного самоуправления и механизм их реализации // [Вестник экономической безопасности](#). 2016. № 1. С. 259-264.

25. Чаннов, С.Е. Муниципальное право: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / С. Е. Чаннов. — 3-изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2019.

26. Чиглинцева Н. В. Правовое значение принципов организации органов местного самоуправления в Российской Федерации // Актуальные проблемы гуманитарных и естественных наук. 2016. № 2. С. 237-240.

27. Явкин С.С. Понятие и сущность структуры органов местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 12. С. 24 - 28.

Тема 7. Муниципальная служба

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие, признаки и принципы муниципальной службы.
2. Понятие и виды муниципальной должности.
3. Понятие, правовой статус и классификация муниципальных служащих.
4. Прохождение муниципальной службы:
 - А) основания и порядок поступления на муниципальную службу;
 - Б) испытательный срок;
 - В) аттестация;
 - Г) перемещения по должностям муниципальной службы;
 - Д) присвоение квалификационных разрядов;
 - Е) основания для прекращения муниципальной службы.

Компетентностно-ориентированные задания

1. Сформулируйте определения понятия муниципальной службы и объясните ее отличие от государственной службы и служебной деятельности в муниципальных предприятиях и учреждениях.

2. Раскройте содержание принципов муниципальной службы в приведенной таблице.

Названия принципа муниципальной службы	Содержание принципа муниципальной службы
федерализм	
законность	
приоритет прав и свобод человека и гражданина, их непосредственное действие, обязательность их признания, соблюдения и защиты	
равный доступ граждан к государственной службе	

единство правовых и организационных основ государственной службы, предполагающее законодательное закрепление единого подхода к организации государственной службы	
взаимосвязь государственной службы и муниципальной службы	
открытость государственной службы и ее доступность общественному контролю, объективное информирование общества о деятельности государственных служащих	
профессионализм и компетентность государственных служащих	
защита государственных служащих от неправомерного вмешательства в их профессиональную служебную деятельность как государственных органов и должностных лиц, так и физических и юридических лиц	

3. На основе анализа Федерального закона от 02 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» составьте алгоритм прохождения муниципальной службы.

4. Заполните сравнительную таблицу муниципально-правового статуса выборных должностных лиц местного самоуправления, муниципальных служащих, руководителей муниципальных предприятий и учреждений.

Критерии сравнения	Выборные должностные лица местного самоуправления	Муниципальные служащие	Руководители муниципальных предприятий и учреждений
Способы замещения должностей			

Основные полномочия (способы закрепления и виды)			
Предъявляемые требования			
Основания и порядок освобождения от должности			

5. Раскройте сущность аттестации муниципальных служащих и покажите ее отличие от квалификационного экзамена. Составьте алгоритм проведения аттестации в органах местной власти.

6. Объясните различия между ограничениями и запретами для муниципальных служащих. Каким образом ограничения и запреты сочетаются с требованиями к служебному поведению муниципальных служащих. Выводы запишите в тетрадь.

7. Используя квалификационные требования для замещения должностей муниципальной службы отраслевых (функциональных) структурных подразделений и территориальных органов администрации города Нижнего Новгорода. (Утверждены постановлением Администрации города от 24 апреля 2008 г. № 1828) заполните таблицу по видам муниципальных должностей в г. Нижнем Новгороде и классификационным требованиям, которые к ним предъявляются.

Виды муниципальных должностей в г. Нижнем Новгороде и классификационные требования, которые к ним предъявляются					
Наименование должности					
Классификационные требования, предъявляемые:	1. к знаниям			2. к навыкам работы	

8. Руководствуясь текстом Федерального закона от 02 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» составьте алгоритмы, отражающие А) порядок привлечения муниципального служащего к дисциплинарной ответственности и Б) порядок применения взысканий к муниципальному служащему за коррупционные правонарушения.

9. Назовите основания для расторжения и прекращения служебного контракта с муниципальным служащим. В каком порядке происходит прекращение служебных отношений с муниципальным служащим.

Попытайтесь составить общий алгоритм прекращения служебных отношений с муниципальным служащим.

10. Используя законодательство о государственной и муниципальной службе, сравните виды социальных гарантий для государственных и муниципальных служащих. Выводы запишите в тетрадь.

Задачи

1. Гражданин Меньков, являясь муниципальным служащим в контрольно-счетном органе муниципального образования Испаринский, участвовал в проведении проверки соблюдения выполнения местного бюджета в Испаринском муниципальном унитарном предприятии «Испаринсклес», где в должности юриста работает его родной брат.

1. Проанализируйте ситуацию.

2. Имел ли право муниципальный служащий Меньков участвовать в проведении проверки по соблюдению выполнения местного бюджета в Испаринском муниципальном унитарном предприятии «Испаринсклес», где в должности юриста работает его родной брат?

2. Заместитель руководителя отдела по строительству администрации Суховского муниципального района Матрешкин с целью повысить свой служебный и общественный статус принял решение по участию в выборах на должность депутата в Законодательное Собрание края и подал необходимые документы в избирательную комиссию края для регистрации в качестве кандидата в депутаты. Однако избирательная комиссия отказалась принимать и рассматривать документы Матрешкина.

1. Оцените решение Матрешкина о выдвижении себя в состав депутатского корпуса законодательного (представительного) власти края.

2. Соответствует ли отказ избирательной комиссии края в приеме и рассмотрении документов Матрешкина действующему законодательству?

3. Приказом начальника Управления социальной защиты населения Лайкинского муниципального района Ваниной И.В. от 13 октября 2016 г. № 7-к Волокитина Е.Ж., специалист 1 категории по назначению и выплате денежных компенсаций в соответствии с федеральным законодательством, переведена на должность ведущего специалиста по делопроизводству, контролю за прохождением документов, жалоб, организации приема граждан на время листка нетрудоспособности основного работника Звягинцевой М.Т. с 14 октября 2016 г. по 15 мая 2017 г. Согласно диплома об образовании СВ 5475517 Волокитина Е.Ж. закончила в 2009 году Лайкинский государственный педагогический колледж и ей присвоена квалификация «учитель начальных классов» и имеет среднее профессиональное образование.

1. Изучите ситуацию.

2. Правомерен ли приказ начальника Управления социальной защиты населения Лайкинского муниципального района Ваниной И.В. с точки зрения законодательства о муниципальной службе?

4. В решении Думы Кленовского сельского поселения от 05 марта 2018 года № 8 «О порядке выплаты материальной помощи муниципальным служащим Кленовского сельского поселения» предусмотрено, что выплата материальной помощи муниципальным служащим производится или может производиться по распоряжению руководителя органа местного самоуправления в пределах фонда оплаты труда.

1. Проанализируйте ситуацию.

2. Соответствует ли приведенное положение из решения Думы Кленовского сельского поселения нормативным правовым актам о противодействии коррупции?

5. Муниципальный служащий Коммерсантов, посчитав, что его денежное вознаграждение недостаточно для содержания семьи заключил трудовой договор с ООО «Пуговица» и стал наемным работником. В свободное от служебной деятельности время Коммерсантов стал выполнять функции торгового представителя «Пуговица» и получать дополнительный доход.

О дополнительной занятости Коммерсантова стало известно прокурору города, который обратился с представлением к главе администрации города о прекращении нарушения закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» его подчиненным.

1. Оцените законность трудового договора муниципального служащего Коммерсантова с ООО «Пуговица».

2. Обосновано ли представление прокурора города к главе администрации города о прекращении нарушения закона «О муниципальной службе в Российской Федерации» его подчиненным?

Тесты

1. Правовые основы муниципальной службы в РФ, в том числе составляют:

А) решения, принятые на сходах и собраниях граждан, и иные муниципальные правовые акты;

Б) решения, принятые на сходах граждан, и иные муниципальные правовые акты;

В) решения, принятые на сходах и конференциях граждан, и иные муниципальные правовые акты;

Г) решения, принятые на собраниях граждан, и иные муниципальные правовые акты.

2. В соответствии с законом «О муниципальной службе в Российской Федерации» к основным принципам муниципальной службы относится принцип:

- А) объективности;
- Б) научности;
- В) взаимодействие с общественными объединениями и гражданами;
- Г) гуманного отношения к человеку.

3. Группу должностей муниципальной службы образуют:

- А) ведущие должности муниципальной службы;
- Б) аппаратные должности муниципальной службы;
- В) административные должности муниципальной службы;
- Г) управленческие должности муниципальной службы.

4. Классные чины указывают на соответствие:

А) уровня профессиональных знаний муниципальных служащих квалификационным требованиям для замещения должностей муниципальной службы;

Б) уровня профессиональных навыков муниципальных служащих квалификационным требованиям для замещения должностей муниципальной службы

В) уровня профессиональных компетенций муниципальных служащих квалификационным требованиям для замещения должностей муниципальной службы;

Г) уровня профессиональной подготовки муниципальных служащих квалификационным требованиям для замещения должностей муниципальной службы.

5. Гражданин не может быть принят на муниципальную службу после достижения им возраста:

- А) 65 лет;
- Б) 60 лет;
- В) 75 лет;
- Г) 70 лет.

6. Требованием к служебному поведению муниципального служащего является:

А) поддержание уровня квалификации, необходимого для надлежащего исполнения должностных обязанностей;

Б) уведомление в письменной форме представителя нанимателя (работодателя) о личной заинтересованности при исполнении должностных обязанностей, которая может привести к конфликту интересов, и принимать меры по предотвращению подобного конфликта;

В) исполнение должностных обязанностей в соответствии с должностной инструкцией;

Г) проявление корректности в обращении с гражданами.

7. Сторонами трудового договора при поступлении на муниципальную службу являются:

А) руководитель и муниципальный служащий;

Б) работодатель и муниципальный служащий;

В) представитель нанимателя (работодатель) и муниципальный служащий;

Г) наниматель (работодатель) и муниципальный служащий.

8. Дополнительные гарантии муниципальным служащим могут быть предоставлены:

А) Законами субъекта РФ и уставом муниципального образования.

Б) Федеральными законами и законами субъекта РФ;

В) Федеральными законами и уставом муниципального образования;

Г) Законами субъекта РФ и указами высшего должностного лица субъекта РФ.

9. Органы местного самоуправления определяют размер и условия оплаты труда муниципальных служащих:

А) по согласованию с органами государственной власти РФ;

Б) самостоятельно,

В) по согласованию с органами государственной власти РФ и субъектов РФ;

Г) по согласованию с органами государственной власти субъектов РФ.

10. За совершение дисциплинарного проступка - неисполнение или ненадлежащее исполнение муниципальным служащим по его вине возложенных на него служебных обязанностей к нему имеют право применить следующие дисциплинарные взыскания:

А) предупреждение, выговор, увольнение с муниципальной службы по соответствующим основаниям;

Б) выговор, строгий выговор, увольнение с муниципальной службы по соответствующим основаниям;

В) замечание, выговор, увольнение с муниципальной службы по соответствующим основаниям;

Г) замечание, предупреждение, увольнение с муниципальной службы по соответствующим основаниям.

Нормативные правовые акты:

1. Конституции РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ

от 30 декабря 2008 № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

2. Европейская хартия о местном самоуправлении от 15 октября 1985 г. Ратифицирована Федеральным законом от 11 апреля 1998 г. // Бюллетень международных договоров. 1998. № 11.

3. Федеральный закон РФ от 27 мая 2003 г. № 58 «О системе государственной службы РФ» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 22. Ст. 2063.

4. Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

5. Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2004 г. № 79-ФЗ «О государственной гражданской службе Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2004. № 31. Ст. 3215.

6. Федеральный закон Российской Федерации от 27 июля 2006 г. № 152-ФЗ «О персональных данных» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 31 (1 ч.). Ст. 3451.

7. Федеральный закон от 02 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2007. № 10. Ст. 1152.

8. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // Собрание законодательства РФ. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6228.

9. Постановление Правительства РФ от 05 марта 2009 г. № 196 «Об утверждении методики проведения экспертизы проектов нормативных правовых актов и иных документов в целях выявления в них положений, способствующих созданию условий для проявления коррупции» // Собрание законодательства РФ. 2009. № 10. Ст. 1241.

10. Закон Нижегородской области от 03 августа 2007 г. № 99-3 «О муниципальной службе в Нижегородской области» // Нижегородские Новости. 2007. № 148(3800).

11. Устав Нижегородской области от 30 декабря 2005 г. № 219-3 // Нижегородские новости. 2006. 18 января.

12. Устав города Нижнего Новгорода (утверждено постановлением Городской Думы г. Н.Новгорода от 23 ноября 2005 г. № 91) // Нижегородский рабочий. 2005. 30 декабря.

Специальная литература

1. Андриченко Л.В. Муниципальная служба в Российской Федерации // Журнал российского права. 2008. № 7. С. 12-22.

2. Антонова Н.А. Проблемы закрепления антикоррупционных стандартов в области государственной и муниципальной службы // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 10. С. 28 - 30.

3. Весельская И.А. К вопросу о составе комиссий по соблюдению требований к служебному поведению муниципальных служащих и урегулированию конфликтов интересов в органах местного самоуправления Российской Федерации // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2018. № 4. С. 20 - 24.

4. Глушко Е.К. Правовое регулирование муниципальной службы в Российской Федерации // Публично-правовые исследования. Ежегодник Центра публично-правовых исследований. Том 2. М.: АНО «Центр публично-правовых исследований», 2007. С. 375 - 394.

5. Ежевский Д.О. Правовые основы прохождения муниципальной службы в Российской Федерации // Административное и муниципальное право. 2010. № 3. С. 57 - 73.

6. Замышляев Д.В., Кирьянов А.Ю. Институт муниципальной службы в субъектах Российской Федерации: становление и развитие // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2013. № 3. С. 17 - 22.

7. Качалов В.В. Муниципальный служащий как субъект преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2017. № 3. С. 27 - 30.

8. Киреева Е.Ю. Система правового регулирования статуса муниципального служащего // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2009. № 2.

9. Кирьянов А.Ю. О некоторых вопросах реализации принципа профессионализма и компетентности муниципальных служащих // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. № 3. С. 36 - 40.

10. Кирьянов А.Ю. Совершенствование кадровой политики муниципальной службы как гарантия социальной защищенности муниципального служащего // Социальное и пенсионное право. 2012. № 3. С. 28 - 33.

11. Кирьянов А.Ю. Муниципальная служба: цели, принципы, задачи // Юридический мир. 2013. № 1. С. 12 - 18.

12. Комахин Б.Н. Реализация права граждан на равный доступ к государственной и муниципальной службе в ее модернизационный период в условиях развития информационного общества // Административное право и процесс. 2018. № 6. С. 26 - 29.

13. Малявкина Н.В., Матвеева Е.С. Комплексная оценка эффективности правового статуса муниципального служащего // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2016. № 1. С. 22 - 25.

14. Медведев А.В. Принципы правового регулирования социального обеспечения муниципальных служащих // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2018. № 3. С. 3 - 6.

15. Муниципальное право России : учебник для вузов / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020.

16. Панкова О.Б. Проблемы правового регулирования статуса лиц, замещающих государственные и муниципальные должности // Законность. 2017. № 2. С. 14 - 19.

17. Саломатин А.А. Ключевые вопросы реализации принципа равенства при прохождении муниципальной службы // Административное и муниципальное право. 2017. № 3. С. 50 - 59.

18. Сурманидзе И.Н. К вопросу об аттестации государственных и муниципальных служащих: понятия, сравнительная характеристика, законодательные нововведения // Юридический мир. 2006. № 8. С. 20-29.

19. Теряевский Е.А. Поощрение как форма стимулирования муниципальных служащих в современной России (с учетом опыта Пензенской области) // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 3. С. 73 - 75.

20. Ткаченко Н.А. Правовое регулирование конкурса на муниципальной службе Российской Федерации // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2016. N 4. С. 6 - 8.

21. Уткин В.А. Конфликт интересов на государственной и муниципальной службе и механизм его предотвращения и урегулирования // Безопасность бизнеса. 2018. № 5. С. 11 - 18.

22. Чаннов С.Е. Дисциплинарная и административная ответственность государственных и муниципальных служащих: вопросы эффективности // Журнал российского права. 2018. № 2. С. 59 - 69.

23. Чаннов, С.Е. Муниципальное право: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / С. Е. Чаннов. — 3-изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2019.

24. Шайхатдинов В.Ш. О некоторых правовых проблемах социальной защиты муниципальных служащих // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2017. № 2. С. 10 - 14.

Тема 8. Формы непосредственного участия населения в осуществлении местного самоуправления

Вопросы для обсуждения:

1. Местный референдум как высшая форма народовластия.
2. Муниципальные выборы.
3. Голосование по отзыву депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления и по вопросам изменения границ муниципального образования, преобразования муниципального образования.
4. Обращения граждан в органы местного самоуправления.
5. Собрания, конференции и сходы граждан.

6. Народная правотворческая инициатива.
7. Публичные слушания.
8. Территориальное общественное самоуправление.
9. Иные формы реализации непосредственной демократии при осуществлении местного самоуправления в РФ.

Компетентностно-ориентированные задания

1. Раскройте содержание следующих терминов, употребляемых при характеристике муниципальных выборов «муниципальное избирательное право», «муниципальная избирательная система», «муниципальный избирательный процесс» и покажите их соотношение.

2. Заполните сравнительную таблицу муниципального референдума и муниципальных выборов.

№ пп	Критерии сравнения	Местный референдум	Муниципальные выборы
1.	Правовая основа		
2.	Понятие		
3.	Объект для обсуждения (голосования)		
4.	Основания для запрета в проведении		
5.	Этапы проведения		

3. Раскройте в таблице содержание принципов организации и проведения муниципальных выборов.

№ пп	Название принципа избирательного права	Содержание принципа организации и проведения муниципальных выборов
1.	Обязательность выборов	
2.	Периодичность выборов	
3.	Свобода выборов	
4.	Альтернативность выборов	
5.	Независимость органов, осуществляющих подготовку и проведение выборов	
6.	всеобщность	
7.	равноправие	
8.	прямота	
9.	тайность	

4. Используя нормативно-правовые положения Устава города Нижнего Новгорода, заполните сравнительную таблицу собраний, конференций и сходов граждан.

№ пп	Критерии сравнения	Собрания граждан	Конференции граждан	Сходы граждан
1.	Понятие			
2.	Субъект, иницирующий проведение			
3.	Обсуждаемые вопросы			
4.	Кворум, необходимый для проведения			
5.	Порядок оформления принятого решения			

5. Раскройте содержание следующих форм обращений граждан: «заявление», «предложение», жалоба, и на основе правовых норм Федерального закона от 02 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ» составьте алгоритм их направления и рассмотрения органами местного самоуправления.

6. Придумайте или подберите жизненную ситуацию для подготовки предложения главе местного самоуправления и письменно оформите данное предложение.

7. Приведите развернутый пример нарушения в деятельности органов местного самоуправления и письменно составьте жалобу на имя прокурора, в подведомственности которого находится муниципальное образование.

8. Руководствуясь положениями Федерального закона от 19 июня 2004 г. «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» составьте алгоритм проведения шествия на территории муниципального образования.

9. Подготовьте выступление от имени кандидата на должность депутата в Городскую Думу г. Нижнего Новгорода для выступления перед населением в избирательном округе муниципального образования.

10. Проанализируйте нормы Уголовного кодекса РФ, Кодекса РФ об административных правонарушениях и найдите правонарушения избирательного законодательства, за которые предусмотрены административные и уголовные наказания.

Задачи

1. Администрация Александровского сельсовета приняла постановление «Об утверждении административного регламента администрации Александровского сельсовета по предоставлению муниципальной услуги (Предоставление земельных участков для индивидуального жилищного строительства)». Житель Александровского муниципального образования Гнетов, имея ограниченные физические возможностями, решил воспользоваться муниципальной услугой по предоставлению земельного участка в электронной форме. Однако когда он ознакомился с текстом названного постановления, то с удивлением обнаружил, что в нем не урегулирована возможность получения муниципальной услуги в электронной форме.

1. Проанализируйте ситуацию.
2. Как следует поступить Гнетову в данном случае.
3. Ответ мотивируйте положениями законодательства об обращениях граждан и о порядке предоставления государственных и муниципальных услуг.

2. В постановлении Администрации города Петровск «О порядке принятия и рассмотрения уведомлений о проведении собраний, митингов, демонстраций, шествий и пикетирований на территории муниципального образования город Петровск» установлено, что уведомление, составленное и переданное с нарушением требований федерального и регионального законодательства, возвращается организатору публичного мероприятия или лицу уполномоченному организатором публичного мероприятия, с указанием причин для устранения нарушений.

1. Оцените ситуацию.
2. Определите соответствие приведенной формулировки в постановлении Администрации города Петровск Федеральному закону от 19 июня 2004 г. «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях».

3. На практическом занятии по муниципальному праву при обсуждении вопроса о народной правотворческой инициативе, студентка Знайкина сказала, что народ самостоятельно не имеет права участвовать в правотворческой деятельности муниципального образования. По ее мнению, народ для осуществления данной задачи специально формирует представительный орган местного самоуправления, который затем от имени населения муниципального образования разрабатывает, рассматривает и принимает правовые акты необходимые для решения вопросов местного значения.

1. Проанализируйте суждение Знайкиной.
2. Согласны ли Вы с мнением Знайкиной?
3. Ответ аргументируйте ссылками на действующее законодательство о местном самоуправлении.

4. Гражданин Активистов обратился в юридическую консультацию. На приеме у юриста Активистов сказал, что хочет с соседями по подъезду

многоэтажного дома организовать территориальное общественное самоуправление в доме и на закрепленной за ним территории для решения вопросов местного значения. Однако, как отметил Активистов, он не знает, какими нормативными правовыми актами регулируются этот вид общественно-полезной деятельности и какие действия, и в каком порядке нужно осуществлять территориальное общественное самоуправление.

1. Оцените инициативу Активистова.

2. Подготовьте устный ответ для Активистова от имени работника юридической консультации, используя законодательство о местном самоуправлении.

3. Какие шансы имеются у Активистова и его соседей на организацию и осуществление общественного самоуправления на территории дома и на закрепленной за ним территории для решения вопросов местного значения?

5. Администрацией Курнинского района был проведен опрос местного населения по проблеме организации велосипедного движения на территории муниципального образования. Восемьдесят процентов процентов из числа опрошенных жителей отметили следующее:

1. Велосипедов стало намного больше, чем в предыдущие 5 лет, что повлияло на рост аварийных случаев с участием велосипедистов, поскольку в муниципальном образовании нет специально оборудованных зон, где любители велопробулок могли бы чувствовать себя в безопасности.

2. На территории муниципального образования много лесных насаждений, поэтому целесообразно в лесном массиве проложить асфальтовые дорожки, и эта территория будет востребована жителями для велосипедных прогулок.

1. Проанализируйте результаты опроса местного населения.

2. Какое юридическое значение имеет информация, полученная от местных жителей для должностных лиц Администрации Курнинского района, и какие действия они могут или обязаны предпринять по результатам опроса?

Тесты

1. Решение о назначении местного референдума принимается:

- А) главой муниципального образования;
- Б) руководителем местной администрации;
- В) представительным органом муниципального образования;
- Г) избирательной комиссией муниципального образования.

2. Какая форма непосредственного осуществления местного самоуправления населением прямо не называется в Федеральном законе от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ»:

- А) конференция граждан (собрание делегатов);
- Б) демонстрация;
- В) территориальное общественное самоуправление;

Г) староста сельского населенного пункта.

3. Итоги муниципальных выборов подлежат официальному:

- А) опубликованию;
- Б) распространению;
- В) хранению;
- Г) толкованию.

4. Основания для отзыва депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления и процедура отзыва указанных лиц устанавливаются:

- А) Уставом субъекта федерации;
- Б) Уставом муниципального образования;
- В) Федеральным законом;
- Г) Законом субъекта федерации.

5. Сход граждан, обладающих избирательным правом, проводится в поселении с численностью жителей:

- А) не менее 100 человек;
- Б) не более 500 человек;
- В) не менее 500 человек;
- Г) не более ста человек.

6. Проект муниципального правового акта, внесенный в порядке реализации правотворческой инициативы граждан, подлежит обязательному рассмотрению органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления, к компетенции которых относится принятие соответствующего акта, в течение:

- А) трех месяцев со дня его внесения;
- Б) месяца со дня его внесения;
- В) шести месяцев со дня его внесения;
- Г) двух месяцев со дня его внесения.

7. Территориальное общественное самоуправление осуществляется непосредственно населением посредством:

А) проведения собраний и сходов граждан, а также посредством создания органов территориального общественного самоуправления;

Б) проведения собраний и опросов граждан, а также посредством создания органов территориального общественного самоуправления;

В) проведения собраний и конференций граждан, а также посредством создания органов территориального общественного самоуправления;

Г) проведения собраний и демонстраций граждан, а также посредством создания органов территориального общественного самоуправления.

8. Публичные слушания проводятся по инициативе:

А) населения, группы депутатов представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования или главы местной администрации, осуществляющего свои полномочия на основе контракта;

Б) населения, представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования или главы местной администрации;

В) представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования или главы местной администрации, осуществляющего свои полномочия на основе контракта;

Г) населения, представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования или главы местной администрации, осуществляющего свои полномочия на основе контракта.

9. Обращения, принятые собранием граждан, подлежат:

А) незамедлительному рассмотрению органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено решение содержащихся в обращениях вопросов, с направлением письменного ответа;

Б) обязательному рассмотрению органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено решение содержащихся в обращениях вопросов, с направлением письменного ответа;

В) срочному рассмотрению органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено решение содержащихся в обращениях вопросов, с направлением письменного ответа;

Г) первоочередному рассмотрению органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления, к компетенции которых отнесено решение содержащихся в обращениях вопросов, с направлением письменного ответа.

10. Граждане имеют право на подачу в органы местного самоуправления:

А) индивидуальных и коллективных обращений;

Б) предложений, заявлений и жалоб;

В) устных, письменных и электронных обращений;

Г) индивидуальных и коллективных предложений, заявлений и жалоб.

Нормативные правовые акты

1. Конституции РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

2. Европейская хартия о местном самоуправлении от 15 октября 1985 г. Ратифицирована Федеральным законом от 11 апреля 1998 г. // Бюллетень международных договоров. 1998. № 11.

3. Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме РФ» // Собрание законодательства РФ. 2004. № 27. Ст. 2710.

4. Закон РФ от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации» // Российская газета. 1992. № 32. 08 февраля.

5. Федеральный закон от 8 мая 1994 г. № 3 - ФЗ «О статусе члена Совета Федерации и статусе депутата Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1994. № 2. Ст. 74.

6. Федеральный закон от 19 мая 1995 года «Об общественных объединениях» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 21. Ст.1930.

7. Федеральный закон от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и благотворительных организациях» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 33. Ст. 3340.

8. Уголовный кодекс РФ от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1996. N 25. Ст. 2954.

9. Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 49. Ст. 5497.

10. Федеральный закон от 27 мая 1998 г. № 76-ФЗ «О статусе военнослужащих» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 22. Ст. 2331.

11. Федеральный закон от 06 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов РФ» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.

12. Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» // Собрание законодательства РФ. 2001. № 29. Ст. 2950.

13. Кодекс РФ об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. N 1. Часть 1. Ст. 1.

14. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.

15. Федеральный закон от 25 июля 2002 г. № 115-ФЗ «О правовом положении иностранных граждан в РФ» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 30. Ст. 3032.

16. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 19-ФЗ «О выборах Президента РФ» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 2. Ст. 171.

17. Федеральный закон от 10 января 2003 г. № 20-ФЗ «О государственной автоматизированной системе РФ «Выборы» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 2. Ст. 172.

18. Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

19. Федеральный закон от 19 июня 2004 г. «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» // Собрание законодательства РФ. 2004. № 25. Ст. 2485.

20. Федеральный закон от 18 мая 2005 г. № 51-ФЗ «О выборах депутатов Государственной Думы Федерального Собрания РФ» // Собрание законодательства РФ. 2005. № 21. Ст. 1919.

21. Федеральный закон от 02 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ» // Собрание законодательства РФ. 2006. N 19. Ст. 2060.

22. Федеральный закон от 12 мая 2009 г. № 95-ФЗ «О гарантиях равенства парламентских партий при освещении их деятельности государственными общедоступными телеканалами и радиоканалами» // Собрание законодательства РФ. 2009. N 20. Ст. 2392.

23. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 210-ФЗ «Об организации предоставления государственных и муниципальных услуг» // Собрание законодательства РФ. 2010. № 31. Ст. 4179.

24. Устав Нижегородской области от 30 декабря 2005 г. № 219-3 // Нижегородские новости. 2006. 18 января.

25. Закон Нижегородской области от 25 ноября 2005 г. № 187-3 «О выборах депутатов Законодательного Собрания Нижегородской области» // Нижегородские новости. 2005. № 221(3393). 29. ноября.

26. Закон Нижегородской области от 04 августа 2005 г. № 106-3 «О выборах глав муниципальных образований в Нижегородской области» // Нижегородские новости. 2005. № 144(3316). 06 августа.

27. Закон Нижегородской области от 04 августа 2005 г. № 105-3 «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Нижегородской области» // Нижегородские новости. 2005. № 144(3316). 06 августа.

28. Закон Нижегородской области от 22 марта 2000 г. № 101-3 «Об избирательной комиссии Нижегородской области» // Нижегородские новости. 2000. № 62(2036). 05 апреля.

29. Устав города Нижнего Новгорода (утверждено постановлением Городской Думы г. Н.Новгорода от 23 ноября 2005 г. № 91) // Нижегородский рабочий. 2005. 30 декабря.

Специальная литература:

1. Алексеев И.А., Шипулин Н.С. Местное сообщество - основа муниципальной демократии // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2018. № 1. С. 5 - 9.

2. Алешкин А.В. Собрания и конференции граждан по вопросам территориального общественного самоуправления в системе форм непосредственной демократии // Административное и муниципальное право. 2011. № 5. С. 16 - 21.

3. Анциферов Н.В. Основания отзыва выборных лиц: принципиальные установки Конституционного Суда РФ и их реализация в нормативных правовых актах // Государственная власть и местное самоуправление. 2018. № 1. С. 15 - 19.

4. Быкова А.Г. Сход граждан как институт муниципального права // Вестник Омской юридической академии. 2017. № 3. С. 12 - 17.

5. Васильев В.И., Помазанский А.Е. Законодательное регулирование избирательных систем, применяемых на муниципальных выборах // Журнал российского права. 2010. № 8. С. 16 - 26.

6. Винник Н.В. Публичные слушания как форма участия населения в осуществлении местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 5. С. 20 - 23.

7. Гриб В.В. Обращение граждан в органы государственной и местной власти как эффективная правовая форма воздействия на публичную власть // Юридический мир. 2010. № 12. С. 20 - 23.

8. Гунина Т.Г. Местные сообщества как субъекты решения территориальных вопросов местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 11. С. 24 - 28.

9. Дзидзоев Р.М., Тамаев А.М. Общественное (публичное) обсуждение проектов законодательных и иных нормативных правовых актов в формате открытого правительства // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 8. С. 66 - 70.

10. Дорофеева А.М. Отзыв как форма непосредственной муниципальной демократии в России: вчера, сегодня, завтра // Конституционное и муниципальное право. 2013. № 6. С. 69 - 72.

11. Ермаков Д.А. Институт муниципальных выборов - способ институционализации публичной власти на местном уровне // Юридический мир. 2016. № 8. С. 44 - 46.

12. Ларичев А.А. Обращение в органы местного самоуправления как инструмент участия граждан и средство общественного контроля на местном уровне // Государственная власть и местное самоуправление. 2018. № 5. С. 35 - 39.

13. Максимова Н.В. Участие населения в осуществлении местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2009. № 5.

14. Михеев Д.С. О направлениях демократизации муниципального избирательного процесса // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2013. № 1. С. 2 - 3.

15. Михеева Т.Н., Михеев Д.С. Институт публичных слушаний в контексте принципа гласности местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 6. С. 17 - 22.
16. Модникова Т.Н. Организационно-правовые формы прямой демократии в системе муниципального самоуправления // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2013. № 4. С. 12 - 15.
17. Муниципальное право России : учебник для вузов / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020.
18. Нудненко Л.А. Тенденции правового регулирования отзыва избирателями выборного представителя местного сообщества // Административное и муниципальное право. 2018. № 6. С. 25 - 35.
19. Нудненко Л.А. Проблемы правового регулирования отчетов выборных представителей местного сообщества перед избирателями // Конституционное и муниципальное право. 2018. № 9. С. 58 - 62.
20. Образцова С.В. Полномочия населения в сфере муниципальной демократии по формированию органов местной власти: современный аспект муниципальных выборов // Государственная власть и местное самоуправление. 2018. № 1. С. 34 - 38.
21. Савоськин А.В. Виды обращений граждан в органы государственной власти и местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. № 2. С. 28 - 33.
22. Свистунова Л.Ю. Правотворческая инициатива граждан как форма взаимодействия органов местного самоуправления и институт гражданского общества // Ленинградский юридический журнал. 2017. № 3. С. 70 - 76.
23. Сергеев А.А. Институт местного референдума в законодательстве Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. № 2. 2004.
24. Соловьев С.Г. Правовые формы регулярной самоорганизации в самоуправленческой деятельности жителей муниципалитетов: проблемы теории и практики // Административное и муниципальное право. 2017. № 3. С. 22 - 31.
25. Соловьев С.Г. К вопросу о развитии правовых форм регулярной публичной самоорганизации жителей муниципалитетов // Современное право. 2017. № 4. С. 24 - 30.
26. Соловьев С.Г. Развитие правовых форм регулярной публичной самоорганизации жителей муниципалитетов: в поисках утраченных идеалов // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. № 9. С. 33 - 38.
27. Телешина Н.Н. Электронные формы взаимодействия населения и органов местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. 2018. № 1. С. 68 - 71.
28. Тюлегенов А.Э. Муниципальная демократия как механизм реализации местного самоуправления // Административное и муниципальное право. 2014. № 7. С. 689 - 695.

29. Холопов В.А. Формы участия населения в осуществлении местного самоуправления как фактор модернизации муниципального управления в РФ // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2011. № 4. С. 8 - 14.

30. Худолей К.М., Худолей Д.М. Организационно-правовая форма территориальных общественных самоуправлений // Электронное приложение к "Российскому юридическому журналу". 2017. № 3. С. 68 - 80.

31. Чаннов, С.Е. Муниципальное право: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / С. Е. Чаннов. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2019.

32. Чеботарев Г.Н. Общественное представительство как разновидность представительной демократии // Российский юридический журнал. 2017. № 6. С. 70 - 80.

33. Чеботарев Г.Н. Особенности регулирования деятельности территориального общественного самоуправления как некоммерческой организации // Государственная власть и местное самоуправление. 2018. № 7. С. 33 - 37.

34. Щепачев В.А. Проблемы правового регулирования территориального общественного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2018. № 6. С. 26 - 31.

35. Шугрина Е.С. Территориальное общественное самоуправление в России: институт власти или институт гражданского общества // Вестник Академии права и управления. 2017. № 1. С. 12 - 22.

36. Шугрина Е.С. Эволюция формирования и развития территориального общественного самоуправления в России // Конституционное и муниципальное право. 2017. № 9. С. 58 - 62.

Тема 9. Компетенция местного самоуправления

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие, структура и виды компетенции местного самоуправления.
2. Вопросы местного значения муниципальных образований.
3. Разграничение предметов ведения муниципальных образований, расположенных на одной территории.
4. Определение предметов ведения и полномочий органов местного самоуправления российским законодательством.
5. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями.
6. Правовая основа разграничения полномочий по вопросам местного самоуправления между органами государственной власти Российской Федерации и органами государственной власти субъектов Российской Федерации.

Компетентностно-ориентированные задания

1. Раскройте содержание терминов «компетенция местного самоуправления», «предметы ведения местного самоуправления» «вопросы местного значения», «полномочия местного самоуправления» и определите их соотношение.

2. Сравните особенности правового регулирования предметов ведения муниципальных образований по Федеральному закону от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и Федеральному закону от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации». Выводы запишите в тетрадь.

3. На основе анализа законодательства о местном самоуправлении определите общие и особенные признаки следующих видов компетенции: компетенция всего местного самоуправления, компетенция отдельного муниципального образования, компетенция органа местного самоуправления, компетенция местного населения. Покажите, в чем выражается взаимосвязь между данными видами компетенции. Выводы запишите в тетрадь.

4. Используя положения Федерального закона от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» установите отличия в вопросах местного значения, которые подведомственны: сельскому поселению, городскому поселению, муниципальному району, городскому округу, городскому округу с внутригородским делением, внутригородскому району. Выводы запишите в тетрадь.

5. Раскройте содержание терминов «передача государственных полномочий» и «делегирование государственных полномочий». Приведите 2 примера делегирования государственных полномочий из практики государственного управления.

6. Проанализируйте главу 4 Федерального закона от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» и составьте схему, отражающую особенности передачи отдельных государственных полномочий органам местного самоуправления, их осуществления органами местного самоуправления, а также особенности контроля за реализацией таких полномочий органами государственной власти.

7. Приведите три примера правового регулирования передачи государственных полномочий органами государственной власти Нижегородской области органам местного самоуправления Нижегородской области.

8. Составьте проект Закона Нижегородской области «О наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в области обеспечения безопасности дорожного движения».

9. На основе анализа федерального законодательства заполните сравнительную таблицу полномочий органов местного самоуправления Нижнего Новгорода в социально-культурной области.

№ пп	Критерии и сравнения	Полномочия органов местного самоуправления в сфере образования	Полномочия органов местного самоуправления в сфере здравоохранения	Полномочия органов местного самоуправления в сфере социального обеспечения	Полномочия органов местного самоуправления в сфере культуры
1.	Правовая основа				
2.	Виды полномочий				
3.	Орган местной власти, реализующий полномочия				

10. На основе анализа федерального законодательства заполните сравнительную таблицу полномочий органов местного самоуправления Нижнего Новгорода в социально-экономической области.

№ пп	Критерии и сравнения	Полномочия органов местного самоуправления в сфере промышленности	Полномочия органов местного самоуправления в сфере общественного питания и торговли	Полномочия органов местного самоуправления в сфере транспорта и связи	Полномочия органов местного самоуправления в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства
1.	Правовая основа				
2.	Виды полномочий				
3.	Орган местной власти, реализующий полномочия				

Задачи

1. Администрация городского округа Латышево приняла постановление «Об утверждении положения о порядке создания и организации деятельности подразделений добровольной пожарной охраны на территории городского округа Латышево». Прокурор города посчитал, что принятие данного постановления не входит в компетенцию органа местной власти и противоречит федеральному законодательству. На этом основании прокурор внес протест об отмене данного постановления руководителю администрации.

1. Проанализируйте ситуацию.

2. Соответствует ли постановление администрации городского округа федеральному законодательству?

2. Администрация Гатчинского муниципального района приняла постановление «Об утверждении Порядка обращения за получением компенсации части родительской за присмотр и уход за детьми в образовательных учреждениях Гатчинского муниципального района, реализующих образовательную программу дошкольного образования, а также ее выплаты». Губернатор области не согласился с таким решением, поскольку, по его мнению, правовой акт по данным вопросам имеет право издавать только орган государственной власти субъекта федерации и обратился в суд с иском о признании данного акта недействительным.

1. Оцените ситуацию.

2. Кто прав в этой ситуации: администрация Гатчинского муниципального района или губернатор области?

3. Ответ обоснуйте ссылками на действующее законодательство об образовании.

3. Представительный орган городского округа Малышино принял положение «О порядке осуществления представительным органом муниципального образования контроля за исполнением администрацией муниципального образования полномочий по решению вопросов местного значения». В положение, помимо прочего, были включены конкретные поручения адресованные руководителям структурных подразделений местной администрации. Однако руководитель администрации на оперативном совещании запретил руководителям структурных подразделений выполнять данные поручения, поскольку представительный орган вмешался в его компетенцию.

1. Проанализируйте ситуацию.

2. Можно ли признать запрет руководителя местной администрации обоснованным с точки зрения действующего Федерального закона от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»?

4. Администрация Кедровского муниципального района приняла постановление «Об утверждении Перечня видов муниципального контроля и органов местного самоуправления Кедровского муниципального района,

уполномоченных на их осуществление». Однако председатель Земского собрания Кедровского муниципального района расценил принятие данного акта администрацией как нарушение правотворческих полномочий представительного органа и обратился в районную прокуратуру с требованием о наведении порядка в правотворческой деятельности местной администрации.

1. Оцените ситуацию.

2. Как должен отреагировать прокурор на обращение председателя Земского собрания и почему?

3. Ответ обоснуйте ссылками на Федеральный закон от 26 декабря 2008 г. № 294-ФЗ «О защите прав юридических лиц и индивидуальных предпринимателей при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля».

5. Представительный орган сельского поселения Верейское принял положение «О порядке осуществления муниципального земельного контроля». Председатель Земского собрания муниципального района, на территории которого находится сельское поселение Верейское, посчитал, что представительный орган сельского поселения издал данный акт незаконно и сделал замечание председателю представительного органа сельского поселения о недопустимости нарушения правотворческих полномочий Земского собрания муниципального района.

1. Проанализируйте ситуацию.

2. Имеется ли в данном случае нарушение правотворческой компетенции Земского собрания муниципального района?

3. Ответ аргументируйте ссылками на Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»

Тесты

1. Права и обязанности органов местного самоуправления составляют содержание понятия:

- А) компетенция органов местного самоуправления;
- Б) структура органов местного самоуправления;
- В) предметы ведения органов местного самоуправления;
- Г) полномочия органов местного самоуправления.

2. Предметы ведения местного самоуправления - это:

- А) круг вопросов местного самоуправления;
- Б) полномочия местного самоуправления;
- В) компетенция местного самоуправления;
- Г) территория местного самоуправления.

3. Предметы ведения местного самоуправления делятся на две большие группы:

А) вопросы местного значения и отдельные федеральные государственные полномочия, которыми могут наделяться органы местного самоуправления;

Б) вопросы местного значения и отдельные государственные полномочия субъектов федерации, которыми могут наделяться органы местного самоуправления;

В) вопросы местного значения и отдельные государственные полномочия, которыми могут наделяться органы местного самоуправления;

Г) вопросы местного значения и отдельные государственные исполнительно-распорядительные полномочия, которыми могут наделяться органы местного самоуправления.

4. Наделение органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями осуществляется:

А) федеральными законами и указами Президента РФ;

Б) федеральными законами и законами субъектов РФ;

В) федеральными законами и постановлениями Правительства РФ;

Г) законами субъектов РФ и указами глав субъектов РФ.

5. Финансовое обеспечение отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления, осуществляется только за счет предоставляемых местным бюджетам:

А) субвенций из соответствующих бюджетов;

Б) субсидий из соответствующих бюджетов;

В) дотаций из соответствующих бюджетов;

Г) трансфертов из соответствующих бюджетов.

6. Полномочия местного самоуправления могут быть изменены:

А) Президентом РФ;

Б) Правительством РФ;

В) Федеральным Собранием РФ;

Г) Государственным Советом РФ.

7. Федеральный закон от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» предметы ведения муниципальных образований регулировал:

А) равным образом, применительно ко всем типам муниципальных образований;

Б) с отдельными исключениями для муниципальных районов;

В) с отдельными исключениями для сельских поселений;

Г) с отдельными исключениями для городских поселений.

8. Принятие устава муниципального образования и внесение в него изменений и дополнений является исключительной компетенцией:

- А) местного населения;
- Б) местной администрации;
- В) представительного органа муниципального образования;
- Д) законодательного (представительного) органа власти субъекта РФ.

9. Управление муниципальным долгом относится к компетенции:

- А) местной администрации;
- Б) представительного органа муниципального образования;
- В) контрольно-счетного органа муниципального образования;
- Г) главы муниципального образования.

10. Решение о сносе самовольных построек в случаях, предусмотренных федеральным законодательством принимает:

- А) контрольно-счетный орган муниципального образования;
- Б) глава муниципального образования;
- В) местная администрация;
- Г) представительный орган муниципального образования.

Нормативные правовые акты

1. Конституции РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

2. Европейская хартия о местном самоуправлении от 15 октября 1985 г. Ратифицирована Федеральным законом от 11 апреля 1998 г. // Бюллетень международных договоров. 1998. № 11.

3. Закон РФ от 1 апреля 1993 г. № 4730-1 «О Государственной границе Российской Федерации» // Российская газета. 4 мая 1993 года.

4. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 1994 г. № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

5. Федеральный закон от 21 декабря 1994 г. № 69-ФЗ «О пожарной безопасности» // Собрание законодательства РФ. 1994. № 35. Ст. 3649.

6. Федеральный закон от 29 июля 1998 г. «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3814.

7. Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.

8. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3824.

9. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001г. № 136-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.

10. Федеральный закон от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 4. Ст. 251.

11. Федеральный закон от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. // Собрание законодательства РФ. 2002. № 47. Ст. 4634.

12. Федеральный закон от 10 января 2002 г. № 7-ФЗ «Об охране окружающей среды» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 2. Ст. 133.

13. Федеральный закон от 25 июня 2002 г. № 73-ФЗ «Об объектах культурного наследия (памятниках истории и культуры) народов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 26. Ст. 2519.

14. Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

15. Жилищный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 188-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2005. № 1 (часть 1). Ст. 14.

16. Градостроительный кодекс Российской Федерации от 29 декабря 2004 г. № 190-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2005. № 1 (часть 1). Ст. 16.

17. Водный кодекс Российской Федерации от 03 июня 2006 г. № 74-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2006. № 23. Ст. 2381.

18. Федеральный закон от 27 июля 2010 г. № 190-ФЗ «О теплоснабжении» // Собрание законодательства РФ. 2010. № 31. Ст. 4159.

19. Федеральный закон от 07 декабря 2011 г. № 416-ФЗ «О водоснабжении и водоотведении» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 50. Ст. 7358.

20. Федеральный закон от 29 декабря 2012 № 273-ФЗ «Об образовании в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2012. № 53 (ч. 1). Ст. 7598.

21. Федеральный закон от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Собрание законодательства РФ. 2013. № 14. Ст. 1652.

22. Федеральный закон от 28 июня 2014 № 172-ФЗ «О стратегическом планировании в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2014. № 26 (часть I). Ст. 3378.

23. Федеральный закон от 31 декабря 2014 г. № 488-ФЗ «О промышленной политике в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2015. № 1 (часть I). Ст. 41.

24. Федеральный закон от 29 декабря 2017 г. № 443-ФЗ «Об организации дорожного движения в Российской Федерации и о внесении изменений в

отдельные законодательные акты Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2018. № 1 (Часть I). Ст. 27.

25. Устав Нижегородской области от 30 декабря 2005 г. № 219-3 // Нижегородские новости. 2006. 18 января.

26. Устав города Нижнего Новгорода (утверждено постановлением Городской Думы г. Н.Новгорода от 23 ноября 2005 г. № 91) // Нижегородский рабочий. 2005. 30 декабря.

Специальная литература

1. Авдейко А.Г., Кононов А.М. Проблемы реализации административно-юрисдикционных полномочий органов местного самоуправления в области охраны общественного порядка и предупреждения правонарушений // Вестник Омской юридической академии. 2017. № 4. С. 45 - 51.

2. Алексеев И.А., Денилханов Ш.Ш. Добровольно взятые полномочия органов местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. № 12. С. 35 - 39.

3. Благоев Ю.В. Перераспределение полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации: проблемы конституционности // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 12. С. 69 - 71.

4. Васильева М.И. Полномочия органов местного самоуправления в области использования и охраны водных объектов // Lex russica. 2017. № 11. С. 67 - 82.

5. Лаврентьева О.В. Полномочия органов местного самоуправления в сфере благоустройства // Российский юридический журнал. 2016. № 1. С. 66 - 70.

6. Ларичев А.А. Полномочия органов местного самоуправления в сфере охраны здоровья граждан: проблемы правового регулирования и пути их решения // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2017. № 2. С. 14 - 19.

7. Ларичев А.А. Компетенция местного самоуправления и финансово-экономическая база ее реализации в свете конституционно-судебной практики: некоторые проблемы и пути их решения // Российская юстиция. 2017. № 9. С. 9 - 12.

8. Муниципальное право России : учебник для вузов / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020.

9. Образцова С.В. Полномочия населения в сфере муниципальной демократии по формированию органов местной власти: современный аспект муниципальных выборов // Государственная власть и местное самоуправление. 2018. № 1. С. 34 - 38.

10. Панкова О.Б. Разграничение полномочий между органами местного самоуправления районного и поселенческого уровней при решении

возложенных на них вопросов в сфере организации исполнения уголовных наказаний // Законность. 2018. № 4. С. 24 - 28.

11. Пешин Н.Л. Новые тенденции муниципальной реформы: перераспределение полномочий между уровнями публичной власти // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 12. С. 62 - 68.

12. Пешин Н.Л. К вопросу о допустимости перераспределения полномочий между органами государственной власти и органами местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2018. № 2. С. 44 - 48.

13. Попова Н.Ф. О государственных полномочиях органов местного самоуправления // Современный юрист. 2016. № 1. С. 9 - 18.

14. Райлян А.А. Необходимость восстановления и расширения полномочий органов местного самоуправления в сфере потребительского рынка // Государственная власть и местное самоуправление. 2018. № 9. С. 28 - 32.

15. Свиридов Н.Н. О некоторых проблемах в сфере перераспределения полномочий между органами местного самоуправления и органами государственной власти субъектов Российской Федерации // Государственная власть и местное самоуправление. 2018. № 1. С. 30 - 34.

16. Соловьев С.Г. Цели российского местного самоуправления и правовой институт перераспределения муниципальных полномочий // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 4. С. 16 - 21.

17. Уваров А.А. Перераспределение полномочий органов местного самоуправления (анализ законодательных новаций) // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2016. № 2. С. 23 - 27.

18. Чалых И.С. Оптимизация института наделения органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями в Российской Федерации // Современное право. 2017. № 6. С. 10 - 15.

19. Чаннов, С.Е. Муниципальное право: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / С. Е. Чаннов. — 3-изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2019.

20. Шугрина Е.С. Некоторые особенности осуществления полномочий по решению вопросов местного значения // Конституционно-правовые проблемы эффективной власти в России и зарубежных государствах: коллективная монография / под ред. А.А. Ларичева. Петрозаводск: Карельский филиал РАНХиГС, 2017. С. 214 - 231.

Тема 10. Гарантии и защита прав местного самоуправления

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие и система гарантий местного самоуправления.
2. Виды общих гарантий местного самоуправления и их характеристика.

3. Виды специальных (юридических) гарантий самоуправления и их характеристика.

4. Судебные и иные формы защиты местного самоуправления.

5. Межмуниципальное сотрудничество как форма защиты местного самоуправления.

Компетентностно-ориентированные задания

1. Опираясь на теоретические положения о гарантиях местного самоуправления, составьте их схему.

2. Раскройте содержание духовных, экономических, политических и организационных гарантий местного самоуправления.

3. Проанализируйте содержание Европейской хартии о местном самоуправлении от 15 октября 1985 г. и выделите международно-правовые гарантии местного самоуправления в РФ. Выводы запишите в тетрадь.

4. На основе анализа федерального законодательства и законодательства субъекта РФ, на территории которого Вы проживаете, назовите федеральные органы государственной власти и органы государственной власти субъекта РФ, которые обладают компетенцией по защите прав местного самоуправления. Полномочия в сфере защиты прав местного самоуправления данных органов государственной власти, выпишите в тетрадь.

5. Объясните, какие субъекты имеют право обращаться в Конституционный Суд РФ за защитой прав местного самоуправления, по каким основаниям, в какой правовой форме. Выводы запишите в тетрадь.

6. Заполните сравнительную таблицу, отражающую особенности обращения с иском заявлением в судебные органы при защите местного самоуправления.

№ пп	Критерии сравнения	Исковое заявление (административное исковое заявление) в суд общей юрисдикции		Исковое заявление в арбитражный суд
		исковое заявление	административное исковое заявление	
1.	Правовая основа для обращения с иском заявлением			
2.	Субъекты, имеющие право на обращение с иском заявлением			
3.	Предмет обжалования с помощью искового заявления (административно исковое			

	заявление)			
4.	Правила определения подсудности			
5.	Сроки рассмотрения искового заявления (административного иска)			
6.	Три разных примера по каждому виду искового заявления			

7. От имени гражданина в соответствии с правилами подсудности составьте исковое заявление в суд на нарушение его права избирать и быть избранным в представительный орган местного самоуправления (фабула дела, наименование муниципального образования, данные о гражданине, и другие сведения сформулируйте и выберите произвольно).

8. От имени органа местной власти в соответствии с правилами подсудности составьте административное исковое заявление на несоответствующий Федеральному закону от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» нормативный правовой акт органа государственной власти субъекта РФ (орган местной власти, орган государственной власти, наименование нормативного правового акта и его недостатки, а также другие сведения сформулируйте и выберите произвольно).

9. От имени жителей многоквартирного дома составьте заявление на имя прокурора (города, района города и и.д.) на незаконное строительство (промышленного, жилого, торгового или иного объекта) на территории относящейся к придомовой территории (фабула дела, данные о прокуратуре, наименование муниципального образования, адрес многоквартирного дома, данные о гражданах, и другие сведения сформулируйте и выберите произвольно).

10. Приведите по одному примеру и раскройте особенности таких видов межмуниципального сотрудничества, как: внутрирегиональное межмуниципальное сотрудничество, региональное межмуниципальное сотрудничество, межрегиональное межмуниципальное сотрудничество, общероссийское межмуниципальное сотрудничество, международное межмуниципальное сотрудничество. Назовите формы межмуниципального сотрудничества, объясните их особенности и юридические возможности по защите местного самоуправления.

Задачи

1. В Правительство области обратился коллектив жителей города с коллективной письменной жалобой, в которой содержалась информация о фактах подкупа должностных лиц местной администрации при заключении договора подряда на проведение капитального ремонта внутригородских дорог, а также требование о наведении порядка в данной сфере. По истечении 38 дней

из Правительства заинтересованным жителям области пришел ответ, где было сказано, что сообщенные заявителями факты не подтвердились.

1. Проанализируйте поведение сторон в данной ситуации.

2. Обоснован ли ответ Правительства области?

3. Ответ юридически мотивируйте, используя Федеральный закон от 02 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ».

2. Краевой Совет депутатов дополнил краевой Закон «Об административной ответственности на территории края» статьей 5.5, в которой закрепил следующий состав административного правонарушения: «Выгул собак на территориях населенных пунктов без поводков и намордников, а также оставление их без присмотра владельцев влечет предупреждение или наложение административного штрафа в размере от одной тысячи рублей до трех тысяч рублей». Заместитель прокурора края расценил эту статью, как незаконную и обратился в краевой суд с административным иском об ее оспаривании.

1. Проведите юридический анализ ситуации.

2. Как Вы считаете, почему заместитель прокурора края расценил статью 5.5 краевого Закон «Об административной ответственности на территории края» как незаконную.

3. Будет ли удовлетворен судом административный иск заместителя прокурора края?

3. Гражданин Буйнов обратился в Томский областной суд с административным иском о признании недействующими отдельных положений Порядка обеспечения доступа к информации о деятельности органов местного самоуправления муниципального района Зырянский, утвержденного решением Совета депутатов муниципального района Зырянский от 28 марта 2019 года № 16. В исковом заявлении Буйнов отметил, что названным правовым актом вводятся ограничения на допуск жителей на заседания комиссий и рабочих групп Совета депутатов муниципального района Зырянский, а это противоречит статье 29 Конституции Российской Федерации, статье 8 Федерального закона от 27 июля 2006 года № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации», статьям 6, 15 Федерального закона от 9 февраля 2009 года № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления», статье 7 Федерального закона от 6 октября 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в РФ». В подтверждение нарушенных прав Буйнов сослался на факт недопущения его как жителя муниципального района Зырянский на заседание регламентной комиссии Совета депутатов муниципального района Зырянский.

1. Проведите оценку ситуации и юридической аргументации гражданина Буйнова.

2. Каковы перспективы рассмотрения административного искового заявления гражданина Буйнова Томским областным судом?

4. Гражданин Правилев обратился в Уставной суд Свердловской области с жалобой, в которой оспаривал пункт 4 ст. 17 Устава муниципального образования «Ленинский городской округ», принятого Решением Совета депутатов Ленинского городского округа от 19 февраля 2017 года № 26 «О принятии Устава муниципального образования «Ленинский городской округ». Согласно пункту 4 ст. 17 Устава муниципального образования «Ленинский городской округ» «порядок организации деятельности Совета определяется регламентом, принимаемым Советом, который устанавливает периодичность, порядок созыва и проведения заседаний Совета, планирования работы, подготовки и принятия правовых актов и иные вопросы его деятельности». По мнению заявителя пункт 4 ст. 17 Устава муниципального образования «Ленинский городской округ» не соответствует Уставу Свердловской области в части слов «и принятия», поскольку порядок принятия муниципальных правовых актов должен регулироваться Уставом муниципального образования, а не Регламентом окружного Совета депутатов.

1. Проанализируйте обращение гражданина Правилева на предмет соответствия Федеральному закону от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

2. Имеются ли правовые основания у Уставного суда Свердловской области для удовлетворения обращения гражданина Правилева?

5. Народное Собрание республики приняло Закон республики «О муниципальной службе в республике». В статье 10 данного закона устанавливалось положение, согласно которому должность глав муниципальных образований расположенных на территории Республики была отнесена к должности муниципальной службы. Прокурор республики посчитал, что такое положение незаконно и внес протест председателю Народного Собрания республики.

1. Проведите юридический анализ ситуации.

2. Соответствует ли указанное положение Закона республики «О муниципальной службе в республике» федеральному законодательству о муниципальной службе?

3. Обоснован ли протест прокурора республики?

4. Как должен поступить председатель Народного Собрания республики?

Тесты

1. Гарантии местного самоуправления - это совокупность:

А) мер обеспечивающих реализацию и правовую защиту прав на местное самоуправление;

Б) организационных действий обеспечивающих реализацию и правовую защиту прав на местное самоуправление;

В) условий и средств, обеспечивающих реализацию и правовую защиту прав на местное самоуправление;

Г) мер принуждения, обеспечивающих реализацию и правовую защиту прав на местное самоуправление.

2. Система гарантий местного самоуправления в теории муниципального права подразделяется на:

А) общие и специальные (юридические);

Б) общие и правовые;

В) общие и конституционные;

Г) общие и финансово-экономические.

3. К общим гарантиям местного самоуправления относятся:

А) духовные, нравственные, экономические, политические;

Б) духовные, организационные, экономические, политические;

В) духовные, экономические, политические, право на обращение в суд;

Г) духовные, бюджетные, организационные, политические.

4. Иностранцы граждане, постоянно или преимущественно проживающие на территории муниципального образования, обладают при осуществлении местного самоуправления правами в соответствии с:

А) международными договорами Российской Федерации и законами субъектов РФ;

Б) международными договорами Российской Федерации и уставами муниципальных образований;

В) международными договорами Российской Федерации и федеральными нормативными правовыми актами;

Г) международными договорами Российской Федерации и федеральными законами.

5. В целях организации взаимодействия органов местного самоуправления, выражения и защиты общих интересов муниципальных образований в каждом субъекте Российской Федерации образуется:

А) совет муниципальных образований субъекта Российской Федерации;

Б) союз муниципальных образований субъекта Российской Федерации;

В) объединение муниципальных образований субъекта Российской Федерации;

Г) ассоциация муниципальных образований субъекта Российской Федерации.

6. Кроме единого общероссийского объединения, с учетом особенностей территориальной и организационной основы муниципальных образований на добровольной основе могут быть образованы иные объединения муниципальных образований на основе:

А) Федерального закона от 19 мая 1995 г. № 82-ФЗ «Об общественных объединениях»;

Б) Федерального закона от 11 августа 1995 г. № 135-ФЗ «О благотворительной деятельности и добровольчестве (волонтерстве)»;

В) Федерального закона от 12 января 1996 года № 7-ФЗ «О некоммерческих организациях»;

Г) Гражданского кодекса Российской Федерации (часть первая) от 30 ноября 1994 г. № 51-ФЗ

7. Оспорить решения, действия (бездействия) органов государственной власти, иных государственных органов, органов военного управления, органов местного самоуправления, должностных лиц, государственных и муниципальных служащих можно в порядке:

А) административного судопроизводства;

Б) федерального конституционного судопроизводства;

В) гражданского судопроизводства;

Г) конституционного судопроизводства в субъекте РФ.

8. Гражданин РФ имеет право обратиться в Конституционный Суд РФ в форме:

А) заявления;

Б) искового заявления;

В) предложения;

Г) жалобы.

9. Прокурор вправе отреагировать на заявление органа местного самоуправления о незаконности правового акта органа государственной власти в форме:

А) представления;

Б) протеста;

В) постановления;

Г) предостережения.

10. К иным формам защиты местного самоуправления относится:

А) обращение с жалобой в суд;

Б) конституционно-правовое закрепление местного самоуправления в качестве основы конституционного строя;

В) закрепление в федеральном законе общих принципов организации и осуществления местного самоуправления;

Г) самозащита граждан.

Нормативные правовые акты

1. Конституции РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
2. Всеобщая декларация прав и свобод человека: принята Генеральной Ассамблеей ООН 10 декабря 1948 г.
3. Международный пакт о гражданских и политических правах от 19 декабря 1966 г.. Факультативный протокол к Международному пакту о гражданских и политических правах от 19 декабря 1966 г. // Международное публичное право: Сборник документов. – Т. 1. М., 1996.
4. Международный пакт об экономических, социальных и культурных правах от 19 декабря 1966 г. // Международное публичное право: Сборник документов. – Т. 1. М. 1996.
5. Европейская конвенция о защите прав человека и основных свобод от 4 ноября 1950 г. // СЭ РФ. 1998. № 20.
6. Европейская хартия о местном самоуправлении от 15 октября 1985 г. Ратифицирована Федеральным законом от 11 апреля 1998 г. // Бюллетень международных договоров. 1998. № 11.
7. Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 18. Ст. 1589.
8. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 N 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 13. Ст. 1447.
9. Федеральный конституционный закон от 31 декабря 1996 N 1-ФКЗ «О судебной системе Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 1. Ст. 1.
10. Федеральный конституционный закон от 28 июня 2004 г. № 5-ФКЗ «О референдуме РФ» // Собрание законодательства РФ. 2004. № 27. Ст. 2710.
11. Федеральный конституционный закон от 07 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 898.
12. Федеральный конституционный закон от 05 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2014. № 6. Ст. 550.
13. Закон РФ от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации» // Российская газета. 1992. 08 февраля № 32.
14. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 47. Ст. 4472.

15. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 1994 г. № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.
16. Федеральный закон от 19 мая 1995 года «Об общественных объединениях» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 21. Ст.1930.
17. Федеральный закон от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 35. Ст. 3506.
18. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.
19. Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 49. Ст. 5497.
20. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ «О судебных приставах» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 30. Ст. 3590.
21. Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» // Российская газета – 1998. № 242.
22. Федеральный закон от 06 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.
23. Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» // Собрание законодательства РФ. 2001. № 29. Ст. 2950.
24. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). ст. 1.
25. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.
26. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 30. Ст. 3012.
27. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 46. Ст. 4532.
28. Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.
29. Федеральный закон от 19 июня 2004 г. «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» // Собрание законодательства РФ. 2004. № 25. Ст. 2485.
30. Федеральный закон от 02 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ» // Собрание законодательства РФ. 2006. N 19. Ст. 2060.

31. Федеральный закон от 27 июля 2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // Собрание законодательства РФ. 2006. № 31. (1 ч.) Ст. 3448.

32. Федеральный закон от 02 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2007. № 10. Ст. 1152.

33. Федеральный закон от 12 мая 2009 г. № 95-ФЗ «О гарантиях равенства парламентских партий при освещении их деятельности государственными общедоступными телеканалами и радиоканалами» // Собрание законодательства РФ. 2009. N 20. Ст. 2392.

34. Федеральный закон от 09 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» // Собрание законодательства РФ. 2009. № 7. Ст. 776.

35. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08 марта 2015 г. № 21-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2015. № 10. Ст. 1391.

36. Постановление Пленума Верховного Суда Российской Федерации от 15 июня 2010 г. N 16 г. Москва "О практике применения судами Закона Российской Федерации "О средствах массовой информации" // Российская газета. 2010. 18 июня № 132.

37. Устав Нижегородской области от 30 декабря 2005 г. № 219-3 // Нижегородские новости. 2006. 18 января.

38. Устав города Нижнего Новгорода (утверждено постановлением Городской Думы г. Н.Новгорода от 23 ноября 2005 г. № 91) // Нижегородский рабочий. 2005. 30 декабря.

Специальная литература:

1. Бондарь Н.С., Джагарян А.А. Сильное местное самоуправление - сильное государство: история и современность // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 4. С. 62 - 74.

2. Вайшнарочич Г.В. К вопросу о гарантиях прав граждан Российской Федерации, не являющихся членами избирательных объединений, быть избранными депутатами представительного органа муниципального образования при применении пропорциональной избирательной системы в законодательстве субъектов Российской Федерации // Административное и муниципальное право. 2017. № 5. С. 22 - 32.

3. Винник Н.В. Вопросы местного значения как гарантия организационной самостоятельности местного самоуправления // Административное и муниципальное право. 2013. № 9. С. 874 - 877.

4. Винников А.А., Пархоменко А.Г. Конституционные принципы и гарантии местного самоуправления в Российской Федерации // Новый юридический журнал. 2014. № 4. С. 22 - 32.

5. Дементьева О.А. Проблемы реализации конституционного принципа бюджетной самостоятельности местного самоуправления в Российской Федерации // Законодательство и экономика. 2016. № 9. С. 7 - 15.
6. Джагарян Н.В. Национальные и наднациональные гарантии прав местного самоуправления: проблемы сбалансированной реализации // Государственная власть и местное самоуправление. 2014. № 5. С. 26 - 30.
7. Ефимов Т.В. Гарантии в системе правового обеспечения деятельности депутата представительного органа муниципальной власти // Административное и муниципальное право. 2009. № 10. С. 11 - 17.
8. Занина Т.М., Кузнецов Д.О. О понятии организационно-правовых гарантий деятельности органов исполнительной власти местного самоуправления // Общество и право. 2009. № 4. С. 254 - 257.
9. Кабышев С.В. Муниципальный омбудсмен: зарубежный опыт и его рецепция в России // Сравнительное конституционное обозрение. 2016. № 5. С. 72 - 82.
10. Киселева Е.И. Правовые проблемы выравнивания бюджетной обеспеченности муниципальных образований // Государственная власть и местное самоуправление. 2013. № 7. С. 16 - 19.
11. Корзина И.А. Реализация прав местного самоуправления на судебную защиту в международных судебных органах // Административное и муниципальное право. 2011. № 10. С. 49 - 57.
12. Корзина И.А. Гарантии местного самоуправления (сравнительно-правовой анализ) // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2012. № 2. С. 15 - 22.
13. Мошкина Н.А. Роль органов местного самоуправления в защите прав и свобод человека // Административное и муниципальное право. 2016. N 12. С. 1019 - 1025.
14. Муниципальное право России : учебник для вузов / А. Н. Кокотов [и др.]; под редакцией А. Н. Кокотова. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020.
15. Нестерова Т.Ю. Право на судебную защиту в системе конституционных гарантий правосудия // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. № 11. С. 32 - 35.
16. Рыбкина М.В., Пригон М.Н. Система способов защиты прав муниципальных образований // Ленинградский юридический журнал. 2017. № 4. С. 53 - 62.
17. Рыков А.Н. К вопросу о соответствии конституционного принципа самостоятельности интересам местной публичной власти // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. № 8. С. 31 - 40.
18. Саладников В.В. Субъекты судебной защиты прав местного самоуправления в Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2007. № 10. С.
19. Самигуллин В.К. Местное самоуправление в контексте его гарантий // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 1. С. 67 - 70.

20. Сергеев Д.Б. Муниципальное образование как часть социально-юридического механизма обеспечения прав человека // Административное и муниципальное право. 2012. № 12. С. 17 - 26.

21. Сидорова Е.И. Обеспечение прав и свобод человека и гражданина органами местного самоуправления // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2017. № 1. С. 12 - 14.

22. Сулова С.И. Конституционные гарантии местного самоуправления как участника жилищных отношений // Семейное и жилищное право. 2011. № 2. С. 45 - 47.

23. Чаннов, С.Е. Муниципальное право: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / С. Е. Чаннов. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2019.

24. Шайхуллин М.С. Юридические гарантии, предоставленные главе муниципального образования в случае его удаления в отставку // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2016. № 4. С. 17 - 20.

25. Шайхуллин М.С. Анализ общественного мнения об эффективности форм консультативной демократии в контексте гарантий права на осуществление местного самоуправления // Российская юстиция. 2016. № 5. С. 21 - 24.

26. Шайхуллин М.С. К вопросу о необходимости усиления гарантий непосредственного осуществления населением местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 10. С. 27 - 31.

27. Шайхуллин М.С. Понятие и система конституционно-правовых гарантий местного самоуправления в Российской Федерации // Российская юстиция. 2018. № 1. С. 16 - 19.

28. Шугрина Е. С. Выявление признаков муниципального образования как гарантия определения территориальных пределов права на осуществление местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. 2008. № 7. С. 24-31.

29. Шугрина Е.С. Гарантии выявления и учета мнения населения в местном самоуправлении // Конституционное и муниципальное право. 2008. № 16. С. 23-31.

30. Шугрина Е.С. Некоторые особенности судебной защиты местного самоуправления // Местное право. 2012. № 2. С. 3 - 16.

31. Шугрина Е.С. Независимость суда как гарантия местного самоуправления // Актуальные проблемы российского права. 2015. № 5. С. 167 - 172.

Тема 11. Контроль и надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие контроля и надзора за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления и их соотношение.

2. Административный контроль в сфере местного самоуправления: понятие, признаки, формы реализации.

3. Судебный контроль за законностью правовых актов органов и должностных лиц местного самоуправления.

4. Муниципальный контроль за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.

5. Особенности общественного контроля за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.

6. Прокурорский надзор: понятие и формы реагирования прокурора на нарушение закона в сфере местного самоуправления.

Компетентностно-ориентированные задания

1. Используя правовые, научные и учебные источники, раскрывающие особенности контроля и надзора заполните сравнительную таблицу: особенности контроля и надзора за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.

№ пп	Критерии сравнения	Контроль за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления	Надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления
1.	Понятие		
2.	Правовая основа		
3.	Предмет		
4.	Виды		
5.	Субъекты		
6.	Формы реализации		
7.	Методы осуществления		

2. Приведите по два практических примера форм реализации административного контроля за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления.

3. Назовите пять федеральных служб, которые, по Вашему мнению, чаще всего осуществляют административный надзор за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления, сравните их полномочия на основе анализа положений об их административно-правовом статусе, выводы запишите в тетрадь.

4. В теории муниципального права выделяется самостоятельная форма контроля – муниципальный контроль, но ничего не говорится о муниципальном надзоре. Правильна ли такая позиция и почему?

5. Приведите по два практических примера судебного контроля со стороны Конституционного Суда РФ, Конституционного (Уставного) суда субъекта РФ, Верховного Суда РФ за законностью правовых актов органов и должностных лиц местного самоуправления, сравните их, выводы запишите в тетрадь.

6. На основе анализа Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» раскройте содержание таких форм общественного контроля за деятельностью органов и должностных лиц местного самоуправления, как: общественный мониторинг, общественная проверка, общественная экспертиза и приведите по одному практическому примеру.

7. Используя положения Федерального закона от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» об общественной проверке и общественной экспертизе составьте алгоритмы их организации и проведения.

8. Руководствуясь 1 главой 3 раздела Федерального закона от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» заполните сравнительную таблицу форм реагирования прокурора на нарушения закона органами и должностными лицами местного самоуправления.

№ пп	Критерии сравнения	Протест прокурора	Представление прокурора	Постановление прокурора	Предостережение прокурора о недопустимости нарушения закона
1.	Понятие				
2.	Предмет реагирования				
3.	Сроки рассмотрения				
4.	Последствия применения формы реагирования для органов должностных лиц местного самоуправления				

9. От имени прокурора города оформите протест на незаконный нормативный правовой акт органа местного самоуправления (фабула дела, данные о прокуроре, наименование муниципального образования и другие необходимые сведения сформулируйте произвольно).

10. От имени прокурора района в городе составьте представление в адрес главы муниципального образования об устранении нарушений закона (фабула

дела, данные о прокуроре, наименование муниципального образования и другие необходимые сведения сформулируйте произвольно).

Задачи

1. В Ваненском сельском поселении на протяжении ряда лет в целях решения вопросов местного значения проводились сходы граждан, на которых принимались решения о самообложении граждан. Однако при установлении данного сбора на территории данного муниципального образования не проводились местные референдумы, а поступающие в кассу местной администрации средства не отражались в решении о бюджете сельского поселения в качестве одного из видов собственных доходов.

1. Что следует понимать под термином «самообложение граждан»?

2. Можно ли признать законным поведение должностных лиц Ваненского сельского поселения по сбору средств, в форме самообложения граждан?

3. Ответ мотивируйте ссылками на законодательство о местном самоуправлении.

2. С целью наведения порядка на кладбищах Кетовского муниципального района решением Земского собрания был установлен ежегодный сбор на содержание кладбищ в размере 100 рублей с каждого жителя всех муниципальных образований, расположенных на территории Кетовского муниципального района. Однако прокурор района усмотрел в данном решении нарушение действующего законодательства и принес протест об его отмене председателю Земского собрания Кетовского муниципального района.

1. Проведите юридический анализ ситуации.

2. Какое нарушение действующего законодательства обнаружил прокурор района в решении Земского собрания Кетовского муниципального района?

3. Для обоснования ответа сошлитесь на действующее законодательство.

3. На официальном сайте городского округа Пшеничный содержится следующая информация: об органах местного самоуправления; о нормативных правовых актах, вступивших в силу; о состоянии защиты населения и территорий от чрезвычайных ситуаций и принятых мерах по обеспечению их безопасности, о прогнозируемых и возникших чрезвычайных ситуациях, о приемах и способах защиты населения от них; о результатах проверок, проведенных органами местного самоуправления в подведомственных организациях; тексты официальных выступлений и заявлений руководителей и заместителей руководителей органов местного самоуправления; статистическая информация о деятельности органов местной власти; о кадровом обеспечении органов местного самоуправления; о работе органа местного самоуправления с обращениями граждан (физических лиц), организаций (юридических лиц), общественных объединений, государственных органов, органов местного самоуправления.

Вместе с тем на сайте городского округа Пшеничный отсутствуют тексты проектов муниципальных правовых актов, внесенных в представительный орган местного самоуправления муниципального образования за истекший период 2019, кроме того, не размещена информация о результатах проверок, проведенных в органах местного самоуправления в истекшем периоде 2019.

1. Изучите ситуацию.

2. Можно ли признать нарушением отсутствие на официальном сайте городского округа Пшеничный информации указанной в условии задачи?

3. Ответ обоснуйте ссылками на действующее законодательство.

4. Глава местной администрации Бродвеевского муниципального района заключил контракт с ООО «Программы будущего» по информационному обслуживанию деятельности местной администрации Бродвеевского муниципального района на 2019 год. Финансирование по данному контракту предполагалось из бюджета муниципального образования на 2019 год, который к моменту заключения контракта находился на стадии рассмотрения в Земском собрании Бродвеевского муниципального района.

1. Проанализируйте ситуацию.

2. Имел ли право в данном случае глава местной администрации Бродвеевского муниципального района заключать контракт с ООО «Программы будущего»?

3. Ответ аргументируйте ссылками на действующее законодательство.

5. Председателем контрольно-счетного органа городского округа Прибрежное Ткачевым аудитор Финансов был направлен для проведения проверки расходования бюджетных средств в подведомственную организацию: муниципальное бюджетное учреждение «Центр культуры и досуга». Аудитор Финансов знал, что в данной организации его родной брат Андрей занимает должность главного бухгалтера, однако, уведомления о личной заинтересованности аудитор Финансов председателю контрольно-счетного органа не представил, поскольку посчитал, что возможность конфликта интересов при принятии решения в отношении организации отсутствует.

1. Проведите юридический анализ ситуации.

2. Раскройте содержание термина «конфликт интересов».

3. Оцените правомерность действий председателя контрольно-счетного органа городского округа Прибрежное Ткачева и аудитора Финансова.

Тесты

1. Государственные органы, в соответствии с федеральными законами и законами субъектов Российской Федерации, осуществляют в пределах своей контроль (надзор) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления в пределах:

А) своих полномочий;

- Б) своего ведения;
- В) своей компетенции;
- Г) своей территории.

2. Органы государственного контроля (надзора) осуществляют государственный контроль (надзор) за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, основываясь на принципах:

- А) объективности, открытости и гласности;
- Б) объективности, научности и гласности;
- В) объективности, эффективности и гласности;
- Г) объективности, справедливости и гласности.

3. Координацию деятельности органов государственного контроля (надзора) по планированию и проведению проверок в отношении органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления осуществляют:

- А) судебные органы власти;
- Б) руководители государственных органов исполнительной власти;
- В) руководители законодательных (представительных) органов власти;
- Г) органы прокуратуры.

4. Плановая проверка одного и того же органа местного самоуправления или должностного лица местного самоуправления проводится не чаще:

- А) одного раза в два года;
- Б) одного раза в течение года;
- В) одного раза в три года;
- Г) одного раза в четыре года.

5. Внеплановые проверки деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления проводятся органами государственного контроля (надзора) на основании решения руководителя соответствующего органа государственного контроля (надзора) по согласованию:

- А) высшим должностным лицом субъекта РФ;
- Б) с прокуратурой субъекта РФ;
- В) председателем контрольно-счетного органа субъекта РФ;
- Г) председателем законодательного (представительного) органа власти субъекта РФ.

6. Информация о плановых и внеплановых проверках деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления, об их результатах и о принятых мерах по пресечению и (или) устранению последствий выявленных нарушений подлежит внесению в:

- А) единый регистр проверок;

- Б) единую базу проверок;
- В) единый реестр проверок;
- Г) единый кадастр проверок.

7. Запрос органа государственного контроля (надзора) о предоставлении информации направляется руководителю органа местного самоуправления или должностному лицу местного самоуправления с учетом их:

- А) полномочий;
- Б) задач;
- В) функций;
- Г) компетенции.

8. Срок, устанавливаемый органами государственного контроля (надзора) для предоставления органами местного самоуправления и должностными лицами местного самоуправления информации по запросу указанных органов государственного контроля (надзора), составляет не менее:

- А) 5 дней;
- Б) 20 дней;
- В) 15 дней;
- Г) 10 дней.

9. Органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления, наделенные в соответствии с уставом муниципального образования контрольными функциями, осуществляют контроль за соответствием деятельности органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления уставу муниципального образования и принятым в соответствии с ним нормативным правовым актом:

- А) главы местного самоуправления;
- Б) председателя контрольно-счетного органа муниципального образования;
- В) руководителя местной администрации;
- Г) представительного органа муниципального образования.

10. В случае обнаружения прокурором незаконности правового акта принятого органом местного самоуправления или должностным лицом местного самоуправления, прокурор:

- А) вносит представление;
- Б) выносит постановление;
- В) приносит протест;
- Г) направляет предостережение о недопустимости нарушения закона.

Нормативно-правовые акты

1. Конституции РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 февраля

2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.

2. Европейская хартия о местном самоуправлении от 15 октября 1985 г. Ратифицирована Федеральным законом от 11 апреля 1998 г. // Бюллетень международных договоров. 1998. № 11.

3. Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 18. Ст. 1589.

4. Федеральный конституционный закон от 21 июля 1994 N 1-ФКЗ «О Конституционном Суде Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2006. № 13. Ст. 1447.

5. Федеральный конституционный закон от 07 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 898.

6. Федеральный конституционный закон от 05 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2014. № 6. Ст. 550.

7. Закон РФ от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации» // Российская газета. 1992. 08 февраля № 32.

8. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 47. Ст. 4472.

9. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 1994 г. № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.

10. Федеральный закон от 19 мая 1995 года «Об общественных объединениях» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 21. Ст. 1930.

11. Федеральный закон от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 35. Ст. 3506.

12. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.

13. Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 49. Ст. 5497.

14. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ «О судебных приставах» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 30. Ст. 3590.

15. Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.

16. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3824.

17. Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» // Российская газета – 1998. № 242.

18. Федеральный закон Российской Федерации от 16 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» // Российская газета. 1999. 12 мая.

19. Федеральный закон от 06 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.

20. Федеральный закон от 11 июля 2001 г. № 95-ФЗ «О политических партиях» // Собрание законодательства РФ. 2001. № 29. Ст. 2950.

21. Земельный кодекс Российской Федерации от 25 октября 2001г. № 136-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2001. № 44. Ст. 4147.

22. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). ст. 1.

23. Федеральный закон от 12 июня 2002 г. № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан РФ» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 24. Ст. 2253.

24. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 30. Ст. 3012.

25. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 46. Ст. 4532.

26. Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

27. Федеральный закон от 19 июня 2004 г. «О собраниях, митингах, демонстрациях, шествиях и пикетированиях» // Собрание законодательства РФ. 2004. № 25. Ст. 2485.

28. Федеральный закон от 02 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ» // Собрание законодательства РФ. 2006. N 19. Ст. 2060.

29. Федеральный закон от 27 июля 2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // Собрание законодательства РФ. 2006. № 31. (1 ч.) Ст. 3448.

30. Федеральный закон от 02 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2007. № 10. Ст. 1152.

31. Федеральный закон от 09 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» // Собрание законодательства РФ. 2009. № 7. Ст. 776.

32. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и

муниципальных образований» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7 Ст. 903.

33. Федеральный закон от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Собрание законодательства РФ. 2013. № 14. Ст. 1652.

34. Федеральный закон от 21 июля 2014 г. № 212-ФЗ «Об основах общественного контроля в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2014. № 30 (Часть I). Ст. 4213.

35. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08 марта 2015 г. № 21-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2015. № 10. Ст. 1391.

36. Устав Нижегородской области от 30 декабря 2005 г. № 219-3 // Нижегородские новости. 2006. 18 января.

37. Устав города Нижнего Новгорода (утверждено постановлением Городской Думы г. Н.Новгорода от 23 ноября 2005 г. № 91) // Нижегородский рабочий. 2005. 30 декабря.

Специальная литература:

1. Андреев С.А. Роль внутреннего государственного (муниципального) финансового контроля в обеспечении эффективности использования бюджетных средств // Финансовое право. 2017. № 8. С. 24 - 27.

2. Ахрамеев А.В. К вопросу о правовых и организационных основах судебного контроля за деятельностью органов местного самоуправления в зарубежных странах (на примере Германии, Франции, США, Великобритании) // Административное и муниципальное право. 2011. № 10. С. 32 - 37.

3. Батрова Т.А. Защита прав предпринимателей при осуществлении антимонопольного контроля // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 7. С. 38 - 41.

4. Блудов И.А. Надзор за деятельностью контрольно-счетных органов муниципальных образований // Законность. 2015. № 5. С. 18 - 20.

5. Винокуров А.Ю. Проблемы разграничения компетенции прокуроров и органов государственного контроля (надзора) в контексте статьи 77 Федерального закона "Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации" // Актуальные проблемы российского права. 2014. № 8. С. 1626 - 1631.

6. Зубарев С.М. О соотношении понятий "контроль" и "надзор" в публичном управлении // Государственная власть и местное самоуправление. 2014. № 10. С. 31 - 36.

7. Кабытов П.П. О направлениях совершенствования государственного (муниципального) контроля в сфере государственных и муниципальных закупок // Административное право и процесс. 2017. № 10. С. 70 - 76.

8. Каткова Л.В., Фролова О.А. Полномочия органов государственной власти в сфере надзора и контроля за органами местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2011. № 1. С. 20 - 23.

9. Кирьянов А.Ю. К вопросу о соотношении понятий "государственный контроль" и "негосударственный контроль" // Государственная власть и местное самоуправление. 2018. № 11. С. 7 - 11.

10. Кожевников О.А. Регламентация контроля и надзора за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления (конституционно-отраслевой аспект) // Административное и муниципальное право. 2016. № 6. С. 507 - 510.

11. Кучеренко А.В. Реализация законодательных норм, направленных на защиту прав субъектов предпринимательства при осуществлении государственного контроля (надзора) и муниципального контроля // Законность. 2016. № 10. С. 9 - 12.

12. Ларичев А.А. Контроль над деятельностью муниципалитетов со стороны института омбудсменов: опыт Канады и его применимость в российских условиях // Сравнительное конституционное обозрение. 2016. № 5. С. 83 - 96.

13. Липски С.А. Муниципальный земельный контроль в системе публичных контрольно-надзорных функций // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2016. № 4. С. 21 - 25.

14. Масловская М.В. Контроль и его виды в Российской Федерации // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 4. С. 3 - 9.

15. Минина А.А., Перепадя О.А. К вопросу об эффективности реализации контрольно-надзорных полномочий исполнительными органами государственной власти // Государственная власть и местное самоуправление. 2018. № 2. С. 29 - 32.

16. Михеев Д.С. Обеспечение общественного контроля - ключевое направление в развитии принципа гласности местного самоуправления // Lex russica. 2015. № 4. С. 24 - 32.

17. Муниципальное право России : учебник для вузов / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020.

18. Ноздрачев А.Ф., Зырянов С.М., Калмыкова А.В. Реформа государственного контроля (надзора) и муниципального контроля // Журнал российского права. 2017. № 9. С. 34 - 46.

19. Окунева К.Д. Осуществление мер по противодействию коррупции в границах муниципальных образований // Современное право. 2015. № 5. С. 130 - 132.

20. Павлов Н.В. К вопросу об административно-правовой природе производства по осуществлению муниципального контроля // Административное право и процесс. 2014. № 11. С. 59 - 63.

21. Паламарчук А.В. Задачи прокурорского надзора за исполнением законов в сфере закупок для государственных и муниципальных нужд // Законность. 2019. № 1. С. 3 - 10.
22. Попов Д.А., Оленин Д.С. Государственный административный контроль за органами местного самоуправления: проблемы и пути решения // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. № 2. С. 22 - 27.
23. Попов Д.Г., Гончаренко С.Ю. Прокурорский надзор в сфере использования государственного и муниципального имущества // Законность. 2016. № 9. С. 23 - 27.
24. Пухов А.В. Полномочия прокуроров при проведении контролирующими органами проверок деятельности органов местного самоуправления // Законность. 2014. № 4. С. 26 - 27.
25. Стахов А.И. О проблемах и перспективах гармонизации законодательства об административных правонарушениях с законодательством в сфере государственного и муниципального контроля публичной администрации // Вестник Омской юридической академии. 2016. № 3. С. 85 - 90.
26. Фролов Б.М. Объект осуществления государственного контроля и государственного надзора как основной критерий их разграничения // Административное право и процесс. 2016. № 7. С. 63 - 67.
27. Хобраков Д.Ц. Судебный контроль за законностью муниципальных нормативных правовых актов // Российский судья. 2017. № 8. С. 12 - 16.
28. Хобраков Д.Ц. Государственный и муниципальный контроль за законностью муниципальных нормативных правовых актов: понятие, виды, система // Государственная власть и местное самоуправление. 2018. № 12. С. 25 - 28.
29. Хусьянова С.Г., Кагамлык М.Ю. Проблемы в деятельности органов государственного надзора и муниципального контроля в сфере земельных правоотношений // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. № 4. С. 18 - 21.
30. Хышиктуев О.В., Хобраков Д.Ц. Прокурорский надзор как институт системы контроля за законностью нормативных правовых актов органов местного самоуправления // Российская юстиция. 2012. № 1. С. 8 - 10.
31. Чаннов, С.Е. Муниципальное право: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / С. Е. Чаннов. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2019.
32. Чеботарев Г.Н. Общественный контроль за деятельностью органов публичной власти: от теории к практике // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 8. С. 62 - 65.
33. Шевелева А.А. Совершенствование законодательства о проверках при осуществлении государственного и муниципального контроля (надзора) // Государственная власть и местное самоуправление. 2010. № 5. С. 15 - 16.

34. Шишкина А.В. Теоретические основы регионального административного надзора // Административное и муниципальное право. 2014. № 10. С. 1011 - 1017.

35. Щепачев В.А. Оценка эффективности деятельности органов местного самоуправления как форма общественного контроля // Конституционное и муниципальное право. 2017. № 2. С. 57 - 61.

36. Яковлева Т.Ю. Муниципалитеты должны соблюдать законы // Законность. 2016. № 5. С. 27 - 30.

37. Япрынцеv И.М. Сущность и понятие общественного контроля как механизма участия граждан в управлении делами государства // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. №; 3. С. 27 - 31.

Тема 12. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления

Вопросы для обсуждения:

1. Общая характеристика ответственности в муниципальном праве.
2. Понятие и виды ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления.
3. Ответственность должностных лиц местного самоуправления перед населением.
4. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед физическими и юридическими лицами.
5. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед государством.
6. Ответственность главы муниципального образования перед представительным органом местного самоуправления.
7. Временное осуществление органами государственной власти отдельных полномочий органов местного самоуправления.

Компетентностно-ориентированные задания

1. На основе правовых, научных и учебных источников заполните сравнительную таблицу муниципально-правовой ответственности с конституционно-правовой ответственностью.

№ пп	Критерии сравнения	Муниципально-правовая ответственность	Конституционно-правовая ответственность
1.	Понятие		
2.	Правовая основа		
3.	Цели применения		
4.	Основания применения (виды)		

	правонарушений)		
5.	Виды санкций		
6.	Субъекты, применяющие ответственность		
7.	Субъекты, подлежащие ответственности		
8.	Юридические и организационные последствия применения		

2. Назовите виды юридической ответственности, которые могут применяться: 1) только к органам местного самоуправления, 2) только к должностным лицам местного самоуправления, 3) как к органам местного самоуправления, так и к должностным лицам местного самоуправления и объясните существующие отличия, опираясь на теорию юридической ответственности.

3. На основе анализа понятий должностного лица, которые закреплены в Уголовном кодексе Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ и Кодексе Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ определите их общие и отличительные признаки. Выводы запишите в тетрадь.

4. Используя нормативные правовые положения из Уголовного кодекса Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ раскройте особенности объективной стороны юридического состава таких преступлений, как: злоупотребление служебными полномочиями, превышение должностных полномочий, служебный подлог, халатность и приведите практические примеры по каждому из названных преступлений, когда к уголовной ответственности привлекались должностные лица местного самоуправления.

5. Раскройте основания ответственности должностных лиц местного самоуправления в случае утраты доверия перед населением муниципального образования и приведите два примера из практики ее применения.

6. Назовите санкции в отношении должностных лиц органов местного самоуправления в случае издания ими незаконных правовых актов и приведите примеры их применения из практики.

7. Руководствуясь нормативными правовыми положениями Федерального закона от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» составьте схему, отражающую особенности роспуска представительного органа местного самоуправления в случае издания им нормативного правового акта противоречащего Конституции РФ, федеральным конституционным законам, федеральным законам, конституции (уставу), законом субъекта РФ, уставу муниципального образования.

8. Объясните содержание и особенности правового закрепления ответственности органов и должностных лиц органов местного самоуправления в случае неисполнения или ненадлежащего исполнения отдельных государственных полномочий. Приведите практический пример ее применения.

9. Составьте алгоритм, отражающий особенности отзыва депутата, выборного должностного лица местного самоуправления, члена выборного органа местного самоуправления.

10. Раскройте содержание термина «дисциплинарная ответственность в муниципальном праве» и объясните ее отличие от административной ответственности. На основе анализа федерального законодательства и муниципальных правовых актов заполните сравнительную таблицу, показывающую особенности дисциплинарной ответственности муниципальных служащих и депутатов представительного органа местного самоуправления.

№ пп	Критерии сравнения	Дисциплинарная ответственность муниципальных служащих	Дисциплинарная ответственность депутатов представительного органа местного самоуправления
1.	Правовая основа		
2.	Основания применения (виды правонарушений)		
3.	Виды санкций		
4.	Юридические и организационные последствия применения		

Задачи

1. Львова распоряжением главы администрации городского округа от 25 декабря 2018 года была назначена на должность заведующего управлением архитектуры и строительства города, и с ней был заключён трудовой договор на неопределённый срок. Согласно должностной инструкции, в должностные обязанности Львовой в числе прочих входили обязанности по обеспечению разработки градостроительной документации, координации проектных работ с целью реализации комплексной застройки жилых районов, промышленно-коммунальных зон, градостроительный и архитектурный контроль за разработкой и реализацией утверждённых проектных, архитектурно-планировочных решений и комплексного благоустройства.

Через месяц после назначения на должность глава администрации городского округа получил информацию о том, что Львова одновременно участвует в решении кадровых, финансовых и иных вопросов хозяйственной деятельности ООО «Архитектура», в том числе в распределении прибыли этой организации. По распоряжению главы администрации муниципального образования от 02 февраля 2019 года Львова была уволена с занимаемой

должности. Львова с таким решением не согласилась и обратилась в городской суд с иском о восстановлении на службе и об оплате вынужденного прогула.

1. Проведите юридический анализ ситуации.
2. Оцените действия главы администрации городского округа и сотрудницы данной администрации Львовой.
3. Каковы перспективы рассмотрения судом иска заявленного Львовой?

2. Администрация города Странный приобрела несколько квартир за счет бюджетных денежных средств в рамках долгосрочной целевой муниципальной программы, предназначенной для переселения граждан из аварийного жилья. Инвалид 2 группы Чеснокова проживающая в квартире, расположенной в доме, признанном непригодным для постоянного проживания обратилась к главе администрации города Хрущеву с заявлением о предоставлении ей в пользование по договору социального найма одной из приобретенных квартир. Однако Хрущев в устной форме сообщил Чесноковой, что эти квартиры будут предоставлены детям сиротам, у которых закончился срок пребывания в детском доме.

1. Дайте юридическую оценку действиям главы администрации города и гражданки Чесноковой.
2. Имеется ли нарушение закона в действиях главы администрации города?
3. Если в действиях главы администрации города нарушение имеется, то на основании какого нормативного правового акта, и к какому виду юридической ответственности его можно привлечь?

3. Заместитель главы администрации г. Луково Шарова, подделала и использовала договор социального найма жилого помещения о предоставлении квартиры жительнице города Семеновой. На основании данного договора Семеновой была предоставлена квартира по программе переселения граждан из аварийного жилого фонда, которая впоследствии была приватизирована.

1. Проанализируйте ситуацию.
2. Какие нарушения имеются в действиях Шаровой?
3. Какое наказание нужно применить к Шаровой и перед кем она будет нести ответственность?
4. Ответ юридически мотивируйте.

4. Глава районной администрации Музин заключил хозяйственный договор о перевозке грузов с коммерческим предприятием «Лоза», и еще один хозяйственный договор о выполнении строительных работ с коммерческим предприятием «Финал», учредителями которых являлись его родственники. Кроме того, Музин при заполнении декларации (справки) о доходах, расходах и имуществе супруги не указал сведения о наличии у нее доли в уставном капитале коммерческого предприятия «Стройград».

1. Проведите юридическую оценку ситуацию.

2. Определите, какие нарушения допустил Глава районной администрации Музин в служебной деятельности?

3. Какое наказание следует применить к Музину, и перед кем он будет нести ответственность?

4. Ответ мотивируйте ссылками на правовые акты.

5. Глава Волынского сельского поселения Глорин своевременно не обеспечил направление в регистр муниципального нормативного правового акта - постановления администрации Волоньского сельского поселения № 186 от 03 ноября 2018 г. «Об утверждении положения о премировании работников «Муниципального казенного учреждения культуры «Балалайки» Волынского сельского поселения». Вместе с тем данное постановление было опубликовано в информационном бюллетене Совета депутатов и администрации Волынского сельского поселения «Волынский вестник» № 11, а его копия направлена администрацией Волынского сельского поселения в администрацию области в электронном виде 20 января 2019 года.

1. Проанализируйте ситуацию.

2. Дайте юридическую оценку действиям главы Волынского сельского поселения Глорина?

3. Имеются ли в действиях Глорина нарушения, если имеются, то какое наказание к нему следует применить?

4. Ответ обоснуйте ссылками на действующее законодательство.

Тесты

1. Специфика института ответственности в муниципальном праве заключается в том, что:

А) данный институт является охранительным;

Б) данный институт является комплексным;

В) данный институт является правовым;

Г) данный институт является необходимым.

2. Согласно ст. 70 Федерального закона 2003 года № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», органы местного самоуправления и должностные лица местного самоуправления несут ответственность:

А) перед населением муниципального образования, перед государством, перед физическими и юридическими лицами;

Б) перед населением муниципального образования, перед государством, перед юридическими лицами;

В) перед населением муниципального образования, перед государством, перед физическими лицами, перед предприятиями и учреждениями;

Г) перед населением муниципального образования, перед государством, перед физическими лицами и организациями.

3. Уголовная ответственность выборных должностных лиц местного самоуправления и муниципальных служащих заключается в предусмотренных Уголовным кодексом РФ лишении и ограничении прав и свобод за совершение преступлений, где они выступают в качестве:

- А) обязательных субъектов уголовной ответственности;
- Б) особых субъектов уголовной ответственности;
- В) специальных субъектов уголовной ответственности;
- Г) квалифицированных субъектов уголовной ответственности.

4. Отличие дисциплинарной ответственности должностных лиц местного самоуправления от административной ответственности должностных лиц местного самоуправления выражается в том, что такие лица находятся:

- А) в организационных отношениях с органами местного самоуправления в лице их руководителей;
- Б) в дисциплинарных отношениях с органами местного самоуправления в лице их руководителей;
- В) в распорядительных отношениях с органами местного самоуправления в лице их руководителей;
- Г) в трудовых отношениях с органами местного самоуправления в лице их руководителей.

5. К какому виду юридической ответственности не привлекаются органы местного самоуправления?:

- А) к конституционной;
- Б) к гражданско-правовой;
- В) к уголовной;
- Г) к административной.

6. К какому виду юридической ответственности не привлекаются должностные лица местного самоуправления?:

- А) к гражданско-правовой;
- Б) к уголовной;
- В) к административной;
- Г) к конституционной.

7. Должностные лица местного самоуправления несут административную ответственность в случае совершения ими при исполнении служебных обязанностей правонарушений, предусмотренных:

- А) Кодексом РФ об административных правонарушениях или кодексами об административной ответственности субъектов РФ;
- Б) Кодексом РФ об административных правонарушениях или законами субъектов РФ;

В) Кодексом РФ об административных правонарушениях или федеральными законами;

Г) Кодексом РФ об административных правонарушениях или законами и кодексами об административной ответственности субъектов РФ.

8. Согласно ст. 27 Федерального закона от 02 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» на муниципального служащего могут быть наложены следующие дисциплинарные взыскания:

А) замечание; предупреждение о неполном служебном соответствии занимаемой должности; увольнение с муниципальной службы по соответствующим основаниям;

Б) замечание; предупреждение; увольнение с муниципальной службы по соответствующим основаниям;

В) замечание; выговор; увольнение с муниципальной службы по соответствующим основаниям;

Г) замечание; выговор; строгий выговор, увольнение с муниципальной службы по соответствующим основаниям.

9. Если в связи со стихийным бедствием, с катастрофой, иной чрезвычайной ситуацией представительный орган муниципального образования и местная администрация отсутствуют и (или) не могут быть сформированы, то решение о временном осуществлении исполнительными органами государственной власти субъекта Российской Федерации соответствующих полномочий органов местного самоуправления, принимается:

А) Президентом РФ;

Б) Высшим органом исполнительной власти субъекта РФ;

В) Высшим должностным лицом субъекта РФ (руководителем высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ);

Г) Правительством РФ.

10. Если вследствие решений, действий (бездействия) органов местного самоуправления возникает просроченная задолженность муниципальных образований по исполнению своих долговых и (или) бюджетных обязательств, определенная в порядке, установленном Бюджетным кодексом РФ, то по ходатайству высшего должностного лица субъекта РФ (руководителя высшего исполнительного органа государственной власти субъекта РФ) и (или) представительного органа муниципального образования, главы муниципального образования решением арбитражного суда субъекта РФ вводится:

А) налоговая администрация;

Б) бюджетная администрация;

В) экономическая администрация;

Г) финансовая администрация.

Нормативно-правовые акты

1. Конституции РФ (принята всенародным голосованием 12 декабря 1993 г.) (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ, от 05 февраля 2014 г. № 2-ФКЗ, от 21 июля 2014 г. № 11-ФКЗ) // Собрание законодательства РФ. 2014. № 31. Ст. 4398.
2. Европейская хартия о местном самоуправлении от 15 октября 1985 г. Ратифицирована Федеральным законом от 11 апреля 1998 г. // Бюллетень международных договоров. 1998. № 11.
3. Федеральный конституционный закон от 28 апреля 1995 г. № 1-ФКЗ «Об арбитражных судах в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 18. Ст. 1589.
4. Федеральный конституционный закон от 07 февраля 2011 г. № 1-ФКЗ «О судах общей юрисдикции в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 898.
5. Федеральный конституционный закон от 05 февраля 2014 г. № 3-ФКЗ «О Верховном Суде Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2014. № 6. Ст. 550.
6. Закон РФ от 27 декабря 1991 г. № 2124-1 «О средствах массовой информации» // Российская газета. 1992. 08 февраля № 32.
7. Федеральный закон от 17 января 1992 г. № 2202-1 «О прокуратуре Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 47. Ст. 4472.
8. Гражданский кодекс Российской Федерации (часть первая) от 1994 г. № 51-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1994. № 32. Ст. 3301.
9. Федеральный закон от 19 мая 1995 года «Об общественных объединениях» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 21. Ст. 1930.
10. Федеральный закон от 28 августа 1995 г. № 154-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1995. № 35. Ст. 3506.
11. Уголовный кодекс Российской Федерации от 13 июня 1996 г. № 63-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1996. № 25. Ст. 2954.
12. Федеральный закон от 26 ноября 1996 г. «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 49. Ст. 5497.
13. Федеральный закон от 21 июля 1997 г. № 118-ФЗ «О судебных приставах» // Собрание законодательства РФ. 1997. № 30. Ст. 3590.
14. Бюджетный кодекс Российской Федерации" от 31 июля 1998 г. № 145-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3823.
15. Налоговый кодекс Российской Федерации (часть первая) от 31 июля 1998 г. № 146-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3824.

16. Федеральный закон от 17 декабря 1998 г. № 188-ФЗ «О мировых судьях в Российской Федерации» // Российская газета – 1998. № 242.

17. Федеральный закон от 06 октября 1999 г. № 184-ФЗ «Об общих принципах организации законодательных (представительных) и исполнительных органов государственной власти субъектов Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 1999. № 42. Ст. 5005.

18. Кодекс Российской Федерации об административных правонарушениях от 30 декабря 2001 г. № 195-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). ст. 1.

19. Арбитражный процессуальный кодекс Российской Федерации от 24 июля 2002 г. № 95-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 30. Ст. 3012.

20. Гражданский процессуальный кодекс Российской Федерации от 14 ноября 2002 г. № 138-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 46. Ст. 4532.

21. Федеральный закон от 06 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2003. № 40. Ст. 3822.

22. Федеральный закон от 02 мая 2006 г. № 59-ФЗ «О порядке рассмотрения обращений граждан РФ» // Собрание законодательства РФ. 2006. N 19. Ст. 2060.

23. Федеральный закон от 27 июля 2006 № 149-ФЗ «Об информации, информационных технологиях и о защите информации» // Собрание законодательства РФ. 2006. № 31. (1 ч.) Ст. 3448.

24. Федеральный закон от 02 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2007. № 10. Ст. 1152.

25. Федеральный закон от 25 декабря 2008 г. № 273-ФЗ «О противодействии коррупции» // Собрание законодательства РФ. 2008. № 52 (ч. 1). Ст. 6228.

26. Федеральный закон от 09 февраля 2009 г. № 8-ФЗ «Об обеспечении доступа к информации о деятельности государственных органов и органов местного самоуправления» // Собрание законодательства РФ. 2009. № 7. Ст. 776.

27. Федеральный закон от 7 февраля 2011 г. 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7 Ст. 903.

28. Федеральный закон от 05 апреля 2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» // Собрание законодательства РФ. 2013. № 14. Ст. 1652.

29. Кодекс административного судопроизводства Российской Федерации от 08 марта 2015 г. № 21-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2015. № 10. Ст. 1391.

30. Устав Нижегородской области от 30 декабря 2005 г. № 219-3 // Нижегородские новости. 2006. 18 января.

31. Устав города Нижнего Новгорода (утверждено постановлением Городской Думы г. Н.Новгорода от 23 ноября 2005 г. № 91) // Нижегородский рабочий. 2005. 30 декабря.

Специальная литература

1. Акопян А.В. Место субинститута ответственности представительных органов местного самоуправления перед государством в системе отраслей права // Общество и право. 2009. № 4. С. 67 - 70.

2. Алексеев И.А. К вопросу о соотношении муниципально-правовой и конституционно-правовой ответственности // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 12. С. 59 - 63.

3. Алексеев И.А. К вопросу об отличиях муниципально-правовой ответственности от иных видов юридической ответственности // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 9. С. 40 - 45.

4. Астафичев П.А. Роспуск представительного органа местного самоуправления как институт муниципального права // Конституционное и муниципальное право. 2018. № 3. С. 39 - 44.

5. Байдина О.Ю. Роль прокурора в механизме применения ответственности к выбранному представительному органу местного самоуправления // Законность. 2018. № 5. С. 29 - 31.

6. Бессчастный С.А., Скорик В.Н. Проблемы правоприменительной практики в сфере противодействия коррупции в отношении лиц, замещающих муниципальные должности // Законность. 2017. № 10. С. 3 - 7.

7. Бурмистров А.С. Ответственность органов местного самоуправления (в рамках передаваемых государственных полномочий) // Государственная власть и местное самоуправление. 2010. № 4. С. 26 - 28.

8. Воробьева О.А. Муниципально-правовая ответственность как вид юридической ответственности // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2012. № 2. С. 6 - 8.

9. Григорова К.С. Уголовная ответственность должностных лиц и органов публичной власти // Российский следователь. 2016. № 19. С. 19 - 22.

10. Гришин В.В. Основания и меры юридической ответственности органов местного самоуправления перед государством // Государственная власть и местное самоуправление. 2006. № 4. С. 18-19

11. Докторова А.Т. Удаление в отставку главы муниципального образования // Российская юстиция. 2018. № 6. С. 26 - 28.

12. Докторова А.Т. Ответственность органов публичной власти перед населением // Государственная власть и местное самоуправление. 2018. № 4. С. 36 - 38.

13. Кабанова И.Е. Гражданско-правовая ответственность органов власти и их должностных лиц за ущерб, причиненный правомерными действиями // Юрист. 2013. № 12. С. 14 - 17.

14. Качалов В.В. Муниципальный служащий как субъект преступлений против государственной власти, интересов государственной службы и службы в органах местного самоуправления // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2017. № 3. С. 27 - 30.

15. Кашо В.С. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления как предмет муниципального правотворчества // Журнал российского права. 2011. № 6. С. 35 - 40.

16. Кашо В.С. Проблемы регулирования ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления в уставах муниципальных образований // Российский юридический журнал. 2011. № 6. С. 94 - 101.

17. Кеня И.А. Механизм реализации публично-правовой ответственности органов местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. № 3. С. 31 - 34.

18. Колосова Н.М. Роспуск представительного органа муниципального образования как конституционная санкция: теория вопроса // Конституционное и муниципальное право. 2018. № 10. С. 64 - 69.

19. Кондрашев А.А. Конституционно-правовая ответственность депутата законодательного органа государственной власти, представительного органа местного самоуправления в РФ: основания классификации и проблемы реализации // Российский юридический журнал. 2011. № 1. С. 127 - 143.

20. Куракин А.В., Сухаренко А.Н. Административная ответственность за нарушение законодательства о противодействии коррупции // Современное право. 2018. № 10. С. 60 - 67.

21. Лупенко И.Ю. Институт ответственности в муниципальном праве // Государственная власть и местное самоуправление. 2009. № 11. С. 21 - 26.

22. Малявкина Н.В. Ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2017. № 1. С. 20 - 23.

23. Мамина О.И. Основы политико-правовой (конституционно-правовой) ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 5. С. 7 - 10.

24. Медведев С.М. Юридическая ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления в механизме обеспечения прав, свобод и законных интересов граждан // Адвокат. 2009. № 8.

25. Морозова Н.А. О целесообразности привлечения к административной ответственности органов государственной власти и органов местного самоуправления // Российский юридический журнал. 2014. № 1. С. 103 - 112.

26. Муниципальное право России : учебник для вузов / А. Н. Кокотов [и др.] ; под редакцией А. Н. Кокотова. — 6-е изд., перераб. и доп. — Москва : Издательство Юрайт, 2020.

27. Нудненко Л.А. Тенденции правового регулирования отзыва избирателями выборного представителя местного сообщества // Административное и муниципальное право. 2018. № 6. С. 25 - 35.

28. Смирнова Ю.М. Необходимость институализации муниципально-правовой ответственности в современной юридической науке // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2013. № 4. С. 35 - 39.

29. Соловьев А.А. Об административной ответственности должностных лиц органов государственной власти и местного самоуправления // Административное право и процесс. 2012. № 4. С. 59 - 60.

30. Тихалева Е.Ю. Тенденции развития института ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления перед населением // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. № 6. С. 40 - 44.

31. Трофимова Г.А. Конституционно-правовая ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления: проблемы теории и правовой регламентации // Административное и муниципальное право. 2016. № 3. С. 223 - 233.

32. Филиппова А.В. Границы муниципально-правовой ответственности как самостоятельного вида юридической ответственности // Государственная власть и местное самоуправление. 2018. № 11. С. 30 - 35.

33. Чадов А.В. Муниципально-правовая ответственность как самостоятельный вид юридической ответственности // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2016. № 4. С. 13 - 16.

34. Чакалова М.С. Привлечение органов местного самоуправления к ответственности за осуществление государственных полномочий: некоторые аспекты законности // Государственная власть и местное самоуправление. 2012. № 7. С. 28 - 29.

35. Чаннов, С.Е. Муниципальное право: учебник и практикум для прикладного бакалавриата / С. Е. Чаннов. — 3-е изд., перераб. и доп. — М. : Издательство Юрайт, 2019.

36. Шайхуллин М.С. Проблемы применения ответственности органов местного самоуправления перед населением и государством и пути их преодоления // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. № 2. С. 51 - 56.

37. Шарова Т.В., Харитонов О.В. Институт отзыва: проблемы реализации // Государственная власть и местное самоуправление. 2017. № 9. С. 22 - 28.

38. Шестакова О.В., Школяренко Е.А. Муниципально-правовая ответственность как часть института ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2018. № 5. С. 47 - 52.

39. Шугрина Е.С. Особенности конституционно-правовой и муниципально-правовой ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право // 2005. № 5.

40. Шугрина Е.С. Дисциплинарная ответственность выборных должностных лиц органов местного самоуправления // Право и политика. 2006. № 3. С. 31-38.

41. Шугрина Е.С. Контроль за деятельностью и ответственность власти: злоупотребление правом, злоупотребление властью или игнорирование права? // Муниципальная служба. 2012. № 3. С. 20 - 30.

42. Шугрина Е.С. Общая характеристика ответственности органов публичной власти и их должностных лиц // Евразийский юридический журнал. 2013. № 4. С. 100 - 106.

43. Щепачев В.А. Ответственность органов местного самоуправления перед населением муниципального образования // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2010. № 2. С. 13 - 16.

Тема 13. Местное самоуправление в Нижегородской области

Вопросы для обсуждения:

1. Правовые основы местного самоуправления в Нижегородской области.
2. Особенности территориальной организации местного самоуправления в Нижегородской области.
3. Структура, предметы ведения и полномочия органов местной власти местного самоуправления в Нижегородской области.
4. Финансово-экономические основы местного самоуправления в Нижегородской области.

Компетентностно-ориентированные задания

1. На основе сравнения главы 8 «Местное самоуправление» Конституции РФ от 12 декабря 1993 года и главы 12 «Местное самоуправление в области» Устава Нижегородской области от 30 декабря 2005 г. выделите общие и особенные положения в правовом закреплении основ местного самоуправления в России и Нижегородской области. Выводы запишите в тетрадь.

2. Проанализируйте 1, 2 и 3 главы Закона Нижегородской области от 16 ноября 2005 г. «Об административно-территориальном устройстве Нижегородской области» и составьте схему административно-территориального деления в Нижегородской области.

3. Опираясь на уже полученные знания о федеративно-территориальном устройстве, закреплённом в Конституции РФ от 12 декабря 1993 года, о муниципально-территориальном устройстве, закреплённом в Федеральном законе от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации

местного самоуправления в Российской Федерации» и об административно-территориальном устройстве в Нижегородской области составьте схему, отражающую общее территориальное устройство России с учетом юридической соподчиненности различных государственных и муниципальных территорий.

4. Проанализируйте Закон Нижегородской области от 06 мая 2005 г. № 41-З «О наименованиях органов местного самоуправления муниципальных образований в Нижегородской области» и найдите примеры каждого наименования органов местного самоуправления в различных видах муниципальных образованиях Нижегородской области.

5. Изучите основные термины и понятия, закрепленные в ст. 2 Закона Нижегородской области от 04 августа 2005 г. № 106-З «О выборах глав муниципальных образований в Нижегородской области» и на основе анализа других положений этого закона составьте алгоритм с краткими комментариями, объясняющими особенности каждого этапа выборов глав муниципальных образований в Нижегородской области.

6. Изучите основные термины и понятия, закрепленные в ст. 2 Закона Нижегородской области от 30 декабря 2005 года № 226-З «О местном референдуме в Нижегородской области» и на основе анализа других положений этого закона составьте алгоритм с краткими комментариями, объясняющими особенности каждого этапа проведения местного референдума в Нижегородской области.

7. Проанализируйте Устав города Нижнего Новгорода и выпишите в тетрадь правовые акты, которые могут приниматься в городе с учетом субъекта их принятия.

8. Ознакомьтесь с решением Городской Думы города Нижнего Новгорода от 29 мая 2013 года № 79 «О Положении о бюджетном процессе в городе Нижнем Новгороде». Выпишите в тетрадь основные понятия, связанные с бюджетным процессом и составьте алгоритм с краткими комментариями, объясняющими каждый этап бюджетного процесса в городе Нижний Новгород.

9. Заполните сравнительную таблицу органов местного самоуправления в Нижнем Новгороде.

№ пп	Критерии сравнения	Глава города Нижний Новгород	Представительный орган власти города Нижнего Новгорода	Администрация города Нижнего Новгорода	Контрольно-счетная палата Нижнего Новгорода	Избирательная комиссия муниципального образования город Нижний Новгород
1.	Понятие					
2.	Нормативно-правовая основа					

	создания и деятельности					
3.	Порядок формирования					
4.	Численный состав (если орган коллегиальный)					
5.	Срок работы					
6.	Подчиненность					
7.	Основные полномочия					
8.	Основания и порядок прекращения деятельности					

10. Руководствуясь главой 4 Закона Нижегородской области от 03 августа 2007 г. «О муниципальной службе в Нижегородской области» составьте алгоритм с краткими комментариями, объясняющими особенности каждого этапа прохождения муниципальной службы в органах местного самоуправления Нижегородской области.

Задачи

1. Студент Горячев на семинаре по муниципальному праву при раскрытии особенностей местного самоуправления в Нижегородской области утверждал, что во всех муниципальных образованиях Нижегородской области представительные органы местного самоуправления называются Совет депутатов.

1. Проведите юридический анализ мнения Горячева на основе законодательства о местном самоуправлении в Нижегородской области.

2. Согласны ли Вы с позицией Горячева?

2. Решением Советского сельского Совета народных депутатов Сосновского района Нижегородской области утверждены «Правила предоставления услуг по вывозу твердых и жидких бытовых отходов на территории Советского сельского Совета народных депутатов Сосновского района Нижегородской области». Согласно данного решения контроль за соблюдением принятых правил возложен на Федеральную службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека.

1. Проанализируйте ситуацию.

2. Можно ли признать правомерной норму о возложении контроля за соблюдением правил предоставления услуг по вывозу твердых и жидких бытовых отходов на территории Советского сельского Совета народных депутатов Сосновского района Нижегородской области на Федеральную

службу по надзору в сфере защиты прав потребителей и благополучия человека?

3. Ответ обоснуйте ссылками на федеральное законодательство.

3. В ходе проведения мероприятий по оптимизации структуры органов местного самоуправления в Нижегородской области, администрация Балахнинского района издала распоряжение «О проведении мероприятий по сокращению штата и численности муниципальных служащих в Администрации Балахнинского района Нижегородской области».

Согласно постановления в соответствии с пунктом 2 статьи 81 Трудового кодекса РФ о сокращении штата и численности работников были уведомлены: Краснов Игорь Иванович, заместитель главы Администрации района по сельскому хозяйству; Моисеев Илья Юрьевич, заместитель главы Администрации района по жилищно-коммунальному хозяйству; Бурмистров Владимир Иванович, начальник сектора по инвестициям; Мягкова Ирина Петровна, специалист первой категории контрольно-организационной службы. После ознакомления с этим уведомлением указанные лица были освобождены от занимаемых должностей, получили в отделе бухгалтерии финансовый расчет, личные документы в отделе кадров и, таким образом, были уволены.

1. Проанализируйте распоряжение администрации Балахнинского района Нижегородской области.

2. Соблюдены ли законодательные требования при увольнении указанных в условии задачи должностных лиц?

4. Глава администрации города Сарова издал 15 ноября 2018 года два правовых акта: постановление главы администрации города Сарова «Об утверждении системы управления отраслевыми (функциональными) и территориальными органами Администрации города Сарова», и распоряжение главы администрации города Сарова «Об утверждении плана закупок товаров, работ, услуг для обеспечения муниципальных нужд муниципального учреждения «Детская больница № 7» на 2019 финансовый год».

1. Можно ли признать правовые акты главы администрации города Сарова соответствующими Федеральному закону Российской Федерации от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации»?

5. Постановлением Правительства Нижегородской области от 15 февраля 2018 года № 355-п был утвержден «Порядок осуществления муниципального земельного контроля на территории Нижегородской области». В соответствии с указанным Порядком к компетенции органов местного самоуправления муниципальных образований Нижегородской области отнесены следующие полномочия: определение органов местного самоуправления, уполномоченных на осуществление муниципального земельного контроля, установление их

организационной структуры, полномочий, функций и порядка их деятельности, а также определение перечня должностных лиц уполномоченных органов и их полномочий в соответствии с уставом муниципального образования и иными муниципальными нормативными правовыми актами.

1. Проанализируйте ситуацию.

2. Определите соответствие Постановления Правительства Нижегородской области Федеральному закону от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации».

Тесты

1. Административно – территориальные образования в Нижегородской области делятся на следующие виды:

А) города областного значения; районы области; города районного значения; внутригородские районы городов областного значения, городских округов; населенные пункты; городские округа; города окружного значения;

Б) города областного значения; районы области; города районного значения; внутригородские районы городов областного значения, городских округов; сельские населенные пункты; городские округа; города окружного значения;

В) города областного значения; районы области; города районного значения; внутригородские районы городов областного значения, городских округов; рабочие поселки; курортные поселки; сельсоветы; городские округа; города окружного значения;

Г) административные центры области; районы области; города районного значения; внутригородские районы городов областного значения, городских округов; рабочие поселки; курортные поселки; сельсоветы; городские округа; города окружного значения.

2. Город Нижний Новгород согласно видам муниципальных образований, закрепленным в Федеральном законе от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» это:

А) городской округ;

Б) административный центр области;

В) город областного значения;

Г) столица Приволжского федерального округа.

3. Представительные органы муниципальных районов в Нижегородской области имеют следующее наименование:

А) Районное собрание;

Б) Земское собрание;

В) Совет депутатов;

Г) Народный совет.

4. Выборы главы муниципального образования в Нижегородской области назначает:

- А) Законодательное собрание Нижегородской области;
- Б) Губернатор Нижегородской области;
- В) Глава соответствующего муниципального образования;
- Г) Представительный орган соответствующего муниципального образования.

5. Решение о назначении выборов депутатов представительных органов местного самоуправления в Нижегородской области должно быть принято:

- А) не ранее чем за 90 дней и не позднее чем за 80 дней до дня голосования;
- Б) не ранее чем за 90 дней и не позднее чем за 60 дней до дня голосования;
- В) не ранее чем за 100 дней и не позднее чем за 80 дней до дня голосования;
- Г) не ранее чем за 80 дней и не позднее чем за 90 дней до дня голосования.

6. Для проведения местного референдума в муниципальном образовании Нижегородской области определяется:

- А) район референдума;
- Б) центр референдума;
- В) округ референдума;
- Г) территория референдума.

7. Устав города Нижний Новгород был принят постановлением городской Думы в:

- А) 2003 году;
- Б) 2005 году;
- В) 2002 году;
- Г) 2000 году.

8. Регистр муниципальных нормативных правовых актов в Нижегородской области ведется на основании следующих принципов:

- А) общедоступности, достоверности и актуальности сведений, содержащихся в Регистре;
- Б) гласности, достоверности и актуальности сведений, содержащихся в Регистре;
- В) соблюдения государственной тайны, достоверности и актуальности сведений, содержащихся в Регистре;
- Г) научности, общедоступности, достоверности и актуальности сведений, содержащихся в Регистре.

9. Порядок проведения оценки регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов и порядок проведения экспертизы муниципальных нормативных правовых актов в Нижегородской области устанавливаются органами местного самоуправления в соответствии с требованиями, определенными:

- А) Законодательным Собранием Нижегородской области;
- Б) Губернатором Нижегородской области;
- В) Министерством юстиции Нижегородской области;
- Г) Правительством Нижегородской области.

10. Участником бюджетного процесса в городе Нижнем Новгороде не является:

- А) Управление Федерального казначейства по Нижегородской области;
- Б) Управление Банка России по Нижегородской области;
- В) Контрольно-счетная палата Нижегородской области;
- Г) Управление Банка России по Нижегородской области.

Нормативно-правовые акты

1. Конституция Российской Федерации (с учетом поправок, внесенных Законами РФ о поправках к Конституции РФ от 30 декабря 2008 г. № 6-ФКЗ, от 30 декабря 2008 г. № 7-ФКЗ) // Российская газета. 2009. № 7.

2. Европейская хартия о местном самоуправлении от 15 октября 1985 г. Ратифицирована Федеральным законом от 11 апреля 1998 г. // Бюллетень международных договоров. 1998. № 11.

3. Федеральный закон Российской Федерации от 26 ноября 1996 г. № 138-ФЗ «Об обеспечении конституционных прав граждан Российской Федерации избирать и быть избранными в органы местного самоуправления» // Собрание законодательства Российской Федерации. 1996. № 49. Ст. 5197.

4. Федеральный закон от 29 июля 1998 г. «Об особенностях эмиссии и обращения государственных и муниципальных ценных бумаг» // Собрание законодательства РФ. 1998. № 31. Ст. 3814.

5. Федеральный закон Российской Федерации от 16 апреля 1999 г. № 82-ФЗ «О гарантиях прав коренных малочисленных народов Российской Федерации» // Российская газета. 1999. 12 мая.

6. Федеральный закон от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О приватизации государственного и муниципального имущества» // Собрание законодательства РФ. 2002. № 4. Ст. 251.

7. Федеральный закон от 21 декабря 2001 г. № 178-ФЗ «О государственных и муниципальных унитарных предприятиях» // Федеральный закон от 14 ноября 2002 г. // Собрание законодательства РФ. 2002. № 47. Ст. 4634.

8. Трудовой кодекс Российской Федерации от 30 декабря 2001 г. № 197-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2002. № 1 (ч. 1). Ст. 3.

9. Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание законодательства Российской Федерации. 2003. № 40. Ст. 3822.

10. Федеральный закон от 21 июля 2005 г. № 97-ФЗ «О государственной регистрации уставов муниципальных образований» // Собрание законодательства РФ. 2005. № 30. Ст. 3108.

11. Федеральный закон от 2 марта 2007 г. № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации» // Собрание законодательства РФ. 2007. № 10. Ст. 1152.

12. Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации и муниципальных образований» Федеральный закон от 7 февраля 2011 года № 6-ФЗ // Собрание законодательства РФ. 2011. № 7. Ст. 903.

13. Указ Президента Российской Федерации от 22 декабря 1993 г. № 2265 «О гарантиях местного самоуправления в Российской Федерации» // Собрание актов Президента и Правительства Российской Федерации. 1993. № 52. Ст. 5071.

14. Постановление Верховного Совета Российской Федерации от 27 декабря 1991 г. «О разграничении государственной собственности в Российской Федерации на федеральную собственность, государственную собственность республик в составе Российской Федерации, краев, областей, автономной области, автономных округов, городов Москвы и Санкт-Петербурга и муниципальную собственность» // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1992. № 3. Ст. 39.

15. «Положение об определении пообъектного состава федеральной, государственной и муниципальной собственности и порядке оформления прав собственности». Утверждено распоряжением Президента Российской Федерации от 18 марта 1992 г. № 114-рп // Ведомости Съезда народных депутатов Российской Федерации и Верховного Совета Российской Федерации. 1992. № 13. Ст. 697

16. Постановление Правительства Российской Федерации от 18 апреля 2012 г. «О ведении государственного реестра муниципальных образований Российской Федерации» № 344 // Собрание законодательства РФ. 2012. № 13. Ст. 1252.

17. Устав Нижегородской области от 30 декабря 2005 г. № 219-3 // Нижегородские новости. 2006. 18 января.

18. Закон Нижегородской области от 09 января 2004 г. № 3-3 «Об Уполномоченном по правам человека в Нижегородской области» // Нижегородские новости. 2004. 21 января. № 11.

19. Закон Нижегородской области от 15 июня 2004 № 59-3 «О наделении муниципальных образований - районов Нижегородской области статусом муниципального района» // Нижегородские новости. 2004. 23 июня. № 112.

20. Закон Нижегородской области от 15 июня 2004 № 60-3 «О наделении муниципальных образований - городов, рабочих поселков и сельсоветов Нижегородской области статусом городского, сельского поселения» // Нижегородские новости. 2004. 26 июня. № 115.

21. Закон Нижегородской области от 11 октября 2004 г. № 110-3 «Об образовании муниципальных образований в Нижегородской области» // Нижегородские новости. 2004. 20 октября. № 196.

22. Закон Нижегородской области от 1 апреля 2005 г. «О социальных гарантиях для выборных должностных лиц местного самоуправления, глав местных администраций и руководителей администраций территорий, не являющихся муниципальными образованиями» // Нижегородские новости. 2005. 6 апреля.

23. Закон Нижегородской области от 06 мая 2005 г. № 41-3 «О наименованиях органов местного самоуправления муниципальных образований в Нижегородской области» // Нижегородские новости. 2005. 14 мая. № 85.

24. Закон Нижегородской области от 04 августа 2005 г. № 106-3 «О выборах глав муниципальных образований в Нижегородской области» // Нижегородские новости. 2005. № 144(3316). 06 августа.

25. Закон Нижегородской области от 04 августа 2005 г. № 105-3 «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Нижегородской области» // Нижегородские новости. 2005. № 144(3316). 06 августа.

26. Закон Нижегородской области от 16 ноября 2005 г. № 179-3 «О порядке ведения органами местного самоуправления городских округов и поселений Нижегородской области учета граждан в качестве нуждающихся в жилых помещениях, предоставляемых по договорам социального найма» // Нижегородские новости. 2005. 23 ноября. № 218.

27. Закон Нижегородской области от 16 ноября 2005 г. «Об административно-территориальном устройстве Нижегородской области» // Нижегородские новости. 2005. 23 ноября.

28. Закон Нижегородской области от 13 декабря 2005 г. № 192-3 «О регулировании земельных отношений в Нижегородской области» // Нижегородские новости. 2005. 21 декабря. № 233.

29. Закон Нижегородской области от 30 декабря 2005 года № 226-3 «О местном референдуме в Нижегородской области» // Нижегородские Новости. 01 февраля 2006.

30. Закон Нижегородской области от 03 ноября 2006 г. № 134-3 «О наделении органов местного самоуправления государственными полномочиями по созданию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав» // Нижегородские новости. 2006. 15 ноября. № 208.

31. Закон Нижегородской области от 03 августа 2007 г. «О муниципальной службе в Нижегородской области» // Нижегородские новости. 2007. 15 августа.

32. Закон Нижегородской области от 06 сентября 2007 г. № 108-3 «О выборах депутатов представительных органов муниципальных образований в Нижегородской области» // Нижегородские новости. 2007. 08 сентября. № 166.

33. Закон Нижегородской области от 06 сентября 2007 г. № 109-3 «О выборах глав муниципальных образований в Нижегородской области» // Нижегородские новости. 2007. 08 сентября. № 166.

34. Закон Нижегородской области от 07 марта 2008 г. № 20-3 «О противодействии коррупции в Нижегородской области» // Нижегородские новости. 2008. 20 марта № 51.

35. Закон Нижегородской области от 04 мая 2008 г. № 54-3 «О порядке разграничения имущества, находящегося в муниципальной собственности, между муниципальными районами, поселениями и городскими округами» // Нижегородские новости. 2008. 15 мая. № 88.

36. Закон Нижегородской области от 20 августа 2008 г. № 105-3 «О полномочиях органов государственной власти и органов местного самоуправления в Нижегородской области в сфере земельных отношений» // Нижегородские новости. 2008. 28 августа. № 160.

37. Закон Нижегородской области от 03 октября 2008 г. № 133-3 «О гарантиях осуществления полномочий депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в Нижегородской области» // Нижегородские новости. 2008. 17 октября. № 196.

38. Закон Нижегородской области от 04 декабря 2008 г. № 162-3 «О порядке организации и ведения в Нижегородской области регистра муниципальных нормативных правовых актов» // Нижегородские новости. 2008. 13 декабря. № 231.

39. Закон Нижегородской области от 10 сентября 2010 г. № 144-3 «Об обеспечении чистоты и порядка на территории Нижегородской области» // Нижегородские новости. 2010. 25 сентября № 175.

40. Закон Нижегородской области от 05 февраля 2013 № 8-3 «О порядке образования избирательных участков и порядке формирования избирательных комиссий на территории Нижегородской области» // Нижегородские новости. 2013. 09 февраля. № 24.

41. Закон Нижегородской области от 08 ноября 2013 г. № 146-3 «Об Уполномоченном по защите прав предпринимателей в Нижегородской области» // Нижегородские новости. 2013. 22 ноября. № 211.

42. Закон Нижегородской области от 03 сентября 2014 г. № 109-3 «Об оценке регулирующего воздействия проектов муниципальных нормативных правовых актов, экспертизе муниципальных нормативных правовых актов в Нижегородской области» // Нижегородские новости. 2014. 11 сентября. № 161.

43. Закон Нижегородской области от 05 ноября 2014 г. № 150-3 «О закреплении за сельскими поселениями Нижегородской области вопросов местного значения» // Нижегородские новости. 2014. 08 ноября. № 196.

44. Закон Нижегородской области от 05 ноября 2014 г. № 151-3 «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в муниципальном образовании город Нижний Новгород» // Нижегородские новости. 2014. 08 ноября. № 196.

45. Закон Нижегородской области от 05 ноября 2014 г. № 152-3 «Об отдельных вопросах организации местного самоуправления в Нижегородской области». Нижегородские новости. 2014. 08 ноября. № 196.

46. Закон Нижегородской области от 23 декабря 2014 г. № 197-3 «О перераспределении отдельных полномочий между органами местного самоуправления муниципальных образований Нижегородской области и органами государственной власти Нижегородской области» // Нижегородские новости. 2014. 30 декабря. № 230.

47. Закон Нижегородской области от 01 апреля 2015 г. № 44-3 «Об обеспечении тишины и покоя граждан на территории Нижегородской области» // Нижегородские новости. 2015. 07 апреля. № 39.

48. Закон Нижегородской области от 06 декабря 2017 г. № 165-3 «Об административных центрах городских округов, муниципальных районов, сельских поселений Нижегородской области» // Нижегородские новости. 2018. 12 января № 3.

49. Устав города Нижнего Новгорода (утверждено постановлением Городской Думы г. Н.Новгорода от 23 ноября 2005 г. № 91) // Нижегородский рабочий. 2005. 30 декабря.

50. Городская Дума города Нижний Новгород Нижегородской области решение Городской Думы города Нижнего Новгорода от 29 мая 2013 года № 79 «О Положении о бюджетном процессе в городе Нижнем Новгороде» // День города. 2013. 13 июня. № 44.

Специальная литература

1. Агибалова О. Оценка уровня компетентности кадров местного самоуправления. Из опыта городских округов Воронежской области. // Кадровик. Кадровый менеджмент. 2010. № 7.

2. Беляева О.В., Алексеева Л.А. Нормотворческая деятельность органов местного самоуправления // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2016. № 1.

3. Бондарь Н.С., Джагарян А.А. Сильное местное самоуправление - сильное государство: история и современность // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 4.

4. Бондарь Н.С., Георгиева Т.П. Устав муниципального образования: нормативная модель, соотношение традиций и новаций // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 5.

5. Бялкина Т.М. Конституционный принцип самостоятельности местного самоуправления в решении вопросов местного значения на современном этапе муниципальной реформы // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 5.
6. Васильев В.И. Административно-территориальное устройство региона и территориальное устройство местного самоуправления // Журнал российского права. 2006. № 3.
7. Васильев В.И. О некоторых приоритетах правового регулирования местного самоуправления // Журнал российского права. 2016. № 3.
8. Васильева М.И. Охрана окружающей среды как функция органов местного самоуправления // Законодательство и экономика. 2006. № 5.
9. Винник Н.В. Публичные слушания как форма участия населения в осуществлении местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 5.
10. Выдрин И.В. Местное самоуправление в России: от идеи к практике // Конституционное и муниципальное право. 2015. № 11.
11. Герасимова М.А. Модели местного самоуправления и Федеральный закон от 6 октября 2003 г. № 131 – ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» // Государственная власть и местное самоуправление. 2006. № 5.
12. Гусенбеков И.И. Некоторые аспекты взаимодействия органов местного самоуправления и органов государственной власти субъектов Российской Федерации // Журнал российского права. 2006. № 6.
13. Ермаков Д.А. Муниципальные выборы - основополагающая форма осуществления местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 3.
14. Зюзина Т.Е. Муниципальная реформа и развитие экономической основы местного самоуправления // Современное право. 2015. № 8.
15. Карасев А.Т., Елькина А.В. Компетенция органов местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. № 8.
16. Кожевников О.А. Регламентация контроля и надзора за деятельностью органов местного самоуправления и должностных лиц местного самоуправления (конституционно-отраслевой аспект) // Административное и муниципальное право. 2016. № 6.
17. Кокотов А.Н. О системе и структуре органов местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 3.
18. Коньшева Е.Г. Организационно-правовая модель местного самоуправления: современные тенденции // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. № 11.
19. Костюков А.Н. Народовластие как конституционная ценность // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 6.

20. Кручинин С.В. Территориальное общественное самоуправление как форма проявления гражданской активности // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 6.
21. Мамина О.И. Основы политико-правовой (конституционно-правовой) ответственности органов и должностных лиц местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 5.
22. Мишина С. В. О финансовых основах местного самоуправления. // Бухгалтерский учёт в бюджетных и некоммерческих организациях. 2010. № 9.
23. Михеева Т.Н., Михеев Д.С. Институт публичных слушаний в контексте принципа гласности местного самоуправления // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 6.
24. Мошкина Н.А. Роль органов местного самоуправления в обеспечении национальной безопасности Российской Федерации // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2016. № 2.
25. Попова Н.Ф. О государственных полномочиях органов местного самоуправления // Современный юрист. 2016. № 1.
26. Пылин В.В. Некоторые аспекты формирования муниципальной службы // Государственная власть и местное самоуправление. 2006. № 7.
27. Самигуллин В.К. Местное самоуправление в контексте его гарантий // Конституционное и муниципальное право. 2016. № 1.
28. Селютина Е.Н., Тихалева Е.Ю., Холодов В.А. Глава муниципального образования в системе органов местного самоуправления: современные тенденции развития // Муниципальная служба: правовые вопросы. 2016. № 1.
29. Соболева Л.Б. Место исполнительных органов власти местного самоуправления в системе разделения властей // Государственная власть и местное самоуправление. 2006. № 1.
30. Соловьев С.Г. Основные идеалы местного самоуправления: современное состояние // Государственная власть и местное самоуправление. 2015. N 7.
31. Соломаха Д.В. Участие населения муниципального образования в процессе реализации функций управления местным бюджетом и муниципальным имуществом // Государственная власть и местное самоуправление. 2016. № 6.
32. Тимофеев Н.С. Государство, местное самоуправление и гражданское общество: аспекты и пределы взаимодействия // Конституционное и муниципальное право. 2005. № 9.
33. Трофимова Г.А. Конституционно-правовая ответственность органов и должностных лиц местного самоуправления: проблемы теории и правовой регламентации // Административное и муниципальное право. 2016. № 3.
34. Усманова Р.М. Население как субъект местного самоуправления // Конституционное и муниципальное право. 2006. № 5.

35. Холодилова Е.А., Елькина А.В. Органы местного самоуправления как элемент публичной власти // Российская юстиция. 2015. № 8.
36. Шугрина Е.С. Понятие местного самоуправления как конституционной ценности // Юридический мир. 2016. № 2.
37. Яковлева Т.Ю. Муниципалитеты должны соблюдать законы // Законность. 2016. № 5.

Игорь Евгеньевич **Бочкарев**

ПРАКТИКУМ ПО МУНИЦИПАЛЬНОМУ ПРАВУ

Учебно-методическое пособие

МИНИСТЕРСТВО НАУКИ И ВЫСШЕГО ОБРАЗОВАНИЯ
РОССИЙСКОЙ ФЕДЕРАЦИИ
Федеральное государственное автономное образовательное учреждение
высшего образования
«Национальный исследовательский
Нижегородский государственный университет им. Н.И. Лобачевского».

603950, Нижний Новгород, пр. Гагарина, 23.